|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa projektu**  Ustawa o zmianie ustawy o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz niektórych innych ustaw  **Ministerstwo wiodące**  Ministerstwo Klimatu  **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu**  Ireneusz Zyska, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Klimatu  **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**  Agnieszka Sosnowska – Dyrektor Departamentu Ochrony Powietrza i Polityki Miejskiej, Ministerstwo Klimatu, tel. 22 369 27 70, [agnieszka.sosnowska@klimat.gov.pl](mailto:agnieszka.sosnowska@klimat.gov.pl)  Emilia Konopka-Górna, gł. specjalista w Departamencie Ochrony Powietrza i Polityki Miejskiej, Ministerstwo Klimatu, tel. 22 369 28 72, [emilia.konopka-gorna@klimat.gov.pl](mailto:emilia.konopka-gorna@klimat.gov.pl) | | | | | | | | | **Data sporządzenia**  08.06.2020 r.  **Źródło:**  Exposé PRM  **Nr w wykazie prac**  **UA2** | | | | | | | |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?** | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projekt ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz niektórych innych ustaw stwarza warunki do podjęcia realnych działań w celu eliminacji zjawiska smogu, w tym przede wszystkim tzw. niskiej emisji pochodzącej z sektora komunalno-bytowego.  Po pierwsze proponuje działania na rzecz udoskonalenia funkcjonującego od lutego 2019 r. pilotażowego instrumentu na rzecz termomodernizacji (w tym wymiany nieekologicznych źródeł ciepła) budynków jednorodzinnych osób ubogich energetycznie (dalej zwany jako „Program Stop Smog”).  Po drugie kluczowe jest podjęcie działań na rzecz zdiagnozowania źródeł niskiej emisji. W tym kontekście niezbędne jest rozpoczęcie gromadzenia jednolitych i uspójnionych danych w skali całego kraju dotyczących budynków i pochodzących z nich źródeł emisji, które stanowią kluczowy element do planowania działań naprawczych (por. raport Najwyższej Izby Kontroli z dnia 27 sierpnia 2018 r. LKR.430.003.2018 Nr ewid. 150/2018/P/17/078/LKR). W celu zdiagnozowania i zidentyfikowania źródeł emisji z budynków przewiduję się utworzenie i uruchomienie Centralnej Ewidencji Emisyjności Budynków (dalej jako: CEEB).  Po trzecie, w wyniku uwag zgłoszonych w ramach konsultacji międzyresortowych i publicznych, przez Narodowy Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (dalej jako: NFOŚiGW), odpowiedzialny za realizację rządowego programu priorytetowego „Czyste Powietrze”, oraz Ministerstwo Klimatu, projekt ustawy wprowadza zmiany niezbędne w celu ujednolicenia funkcjonowania wszystkich programów rządowych dotyczących ograniczania emisji zanieczyszczeń w domach jednorodzinnych oraz usprawnienia działania ww. programu „Czyste Powietrze”.  Konieczność znaczącej poprawy jakości powietrza w Polsce jest jednym z największych wyzwań, z którymi boryka się polska administracja publiczna i jedną z najpilniejszych potrzeb obywateli Polski. Na wagę tego problemu – jako jednego z najważniejszych zadań do realizacji przez jego Rząd - wskazywał podczas swojego exposé w dniu 12 grudnia 2017 r. w Sejmie RP Prezes Rady Ministrów Mateusz Morawiecki.  Zły stan jakości powietrza w Polsce został również potwierdzony w wyroku z dnia 22 lutego 2018 r. Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej w sprawie o sygn. C-336/16, w którym TSUE uznał, że Rzeczpospolita Polska uchybiła zobowiązaniom wynikającym odpowiednio z art. 13 ust. 1 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/50/WE z dnia 21 maja 2008 r. w sprawie jakości powietrza i czystszego powietrza dla Europy, zwaną dalej „dyrektywą”, w związku z załącznikiem XI, art. 23 ust. 1 akapit drugi dyrektywy, a także art. 22 ust. 3 dyrektywy w związku z załącznikiem XI, albowiem:  – przekraczano od 2007 r. do 2015 r. włącznie dobowe wartości dopuszczalne dla stężenia pyłu PM10 w 35 strefach oceny i zarządzania jakością powietrza oraz roczne wartości dopuszczalne dla stężenia pyłu PM10 w 9 strefach oceny i zarządzania jakością powietrza;  – nie podejmowano odpowiednich działań w programach ochrony powietrza zmierzających do zapewnienia, aby okres występowania przekroczeń wartości dopuszczalnych dla stężenia pyłu PM10 w powietrzu był możliwie jak najkrótszy, albowiem w żadnym z programów ochrony powietrza przyjętych przez Polskę na szczeblu krajowym czy regionalnym nie wspomniano wyraźnie, że programy te powinny umożliwiać ograniczenie przekroczeń wartości dopuszczalnych w możliwie najkrótszym terminie;  – przekraczano dobowe wartości dopuszczalne dla stężenia pyłu PM10 w powietrzu zwiększone o margines tolerancji w okresie od 1 stycznia 2010 r. do 10 czerwca 2011 r. w szeregu stref i aglomeracji;  – nie dokonano prawidłowej transpozycji art. 23 ust. 1 akapit drugi dyrektywy.  Trybunał podkreślił przede wszystkim, że sam fakt przekroczenia dopuszczalnych wartości stężenia PM10 w otaczającym powietrzu wystarczy do stwierdzenia uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego. Z innej jeszcze strony Trybunał podkreślił dodatkowo, że zanieczyszczenie pyłem PM10 w Polsce jest spowodowane głównie tzw. niską emisją (czyli emisją ze źródeł o wysokości nieprzekraczającej 40 metrów) z ogrzewania gospodarstw domowych, zaś pył PM10 może zawierać substancje toksyczne, takie jak wielopierścieniowe węglowodory aromatyczne, metale ciężkie, dioksyny i furany. Pył ten zawiera cząstki o średnicy mniejszej niż 10 mikrometrów, które mogą przenikać do górnych dróg oddechowych i płuc. Natomiast dotychczasowe środki legislacyjne i administracyjne, podjęte w Polsce w celu ograniczenia nieprzepisowych wartości, są niewystarczające.  Fatalna jakość powietrza w Polsce była również przedmiotem raportów NIK, która w raportach z 2000 r., 2014 r. i przede wszystkim w raporcie z dnia 27 sierpnia 2018 r. wskazywała, że głównym czynnikiem wpływającym na złą jakość powietrza w Polsce jest tzw. niska emisja, pochodząca w większości z sektora bytowo-komunalnego, gdzie stosuje się niskiej jakości urządzenia grzewcze, czyli kotły na paliwo stałe. Według danych Krajowego Ośrodka Bilansowania i Zarządzania Emisjami, domowe systemy grzewcze odpowiadają za około 43% emitowanego w Polsce szkodliwego dla zdrowia pyłu PM2,5 oraz za aż 87% emisji wielopierścieniowych węglowodorów aromatycznych, w tym rakotwórczego benzo[a]pirenu. Prowadzone w Polsce badania ilościowe wskazują, że ponad 80% budynków jednorodzinnych ogrzewanych jest paliwami stałymi, z czego aż trzy miliony za pomocą przestarzałych technologicznie, niskosprawnych kotłów na węgiel i drewno, emitujących znaczne ilości zanieczyszczeń (tzw. „kopciuchy”). Ponad 70% domów jednorodzinnych nie posiada żadnej izolacji cieplnej lub jest bardzo słabo ocieplona.  **Zdiagnozowanie źródeł emisji pochodzących z budynków**  Analiza raportów NIK w zakresie dotyczącym kontroli działań administracji publicznej (tak rządowej, jak i samorządowej) różnych szczebli związanych z wydatkowaniem środków publicznych na cele związane z poprawą jakości powietrza wskazuje wprost, iż problemem jest brak jednolitej, wielopoziomowej strategii walki z zanieczyszczeniem powietrza, brak koordynacji działań realizowanych przez poszczególne agendy i szczeble administracji, jak również brak stosownych inwentaryzacji danych i wymiany informacji na temat poziomu i przyczyn zanieczyszczenia powietrza między administracją rządową oraz samorządową. W wielu miejscowościach uruchamiane są instrumenty wsparcia związane z wymianą pieców, podłączeniem do sieci ciepłowniczej lub montażem alternatywnych źródeł energii, jednakże działania te prowadzone są bez oparcia się na twardych danych. Tym samym wsparcie nie jest w sposób efektywny zarządzane – nie trafia tam gdzie jest potrzebne i w takiej formie w jakiej jest ono niezbędne. Efektem powyższego jest w ocenie NIK to, że skala i tempo działań podejmowanych przez administrację są niewystarczające w odniesieniu do utrzymującej się złej jakości powietrza. „Żadna z 10 skontrolowanych gmin nie przeprowadziła pełnej inwentaryzacji źródeł emisji powierzchniowej, która pomogłaby ustalić liczbę palenisk węglowych na jej terenie (jedynie Kraków w 2013 r. zlecił pilotażową inwentaryzację w rejonach występowania największych stężeń zanieczyszczeń pyłem PM10). Tym samym samorządy nie miały wystarczającego rozeznania potrzeb i skali działań naprawczych, które należy przeprowadzić, by osiągnąć docelowe normy jakości powietrza. Z tego też m.in. względu „Polska od lat ma najbardziej zanieczyszczone powietrze w całej Unii Europejskiej”. Nie przez przypadek więc na liście najbardziej zanieczyszczonych miast UE, opublikowanej w 2018 r. przez Światową Organizację Zdrowia (WHO), aż 36 miast spośród 50 pochodzi z Polski.  W opinii NIK sytuacja ta została zdeterminowana przez wiele czynników, które poza nielicznymi wyjątkami, wynikały zarówno z niewystarczającej aktywności podmiotów publicznych na każdym szczeblu działalności (lokalnym, regionalnym i krajowym), jak i z niedostatecznej koordynacji, a co za tym idzie niezapewnienia spójności działań, realizowanych w ramach rozbudowanej struktury systemu ochrony środowiska. Podkreślono również, że warunki takie nie sprzyjają efektywnemu wydatkowaniu środków publicznych na ochronę powietrza. NIK podnosił, że nie zapewniono wystarczających mechanizmów dla stosowania jednolitych standardów sporządzania programów ochrony powietrza przez samorządy województw i porównywalności zawartych w nich danych. Ustalenia kontroli NIK potwierdzają, że w rzeczywistości poszczególne programy ochrony powietrza (nawet kolejne aktualizacje tych programów dla tego samego województwa) sporządzane były przy wykorzystaniu różnych danych wejściowych i zastosowaniu odmiennej metodyki wyznaczania wymaganych efektów ekologicznych. NIK podnosił również, że dotychczas nie wykazano też żadnej inicjatywy w celu stworzenia lepszych możliwości pozyskiwania danych do inwentaryzacji źródeł emisji z sektora komunalno-bytowego. Inwentaryzacje zlecane są bowiem przez samorządy najczęściej firmom zewnętrznym i prowadzone są w formie ankiet. Zdaniem NIK kompletne dane o źródłach emisji powierzchniowej stanowią kluczowy element do planowania działań naprawczych. Niemniej jednak ich pozyskiwanie w dotychczasowej formie jest nieefektywne.  NIK rekomendował podjęcie intensywnych działań na rzecz wprowadzenia możliwości inwentaryzacji budynków wyposażonych w źródła ciepła. Dotychczasowa skala i tempo działań naprawczych podejmowanych przez gminy – z wyjątkiem Krakowa - były niewystarczające do osiągnięcia rezultatów wskazanych w POP, tj. efektów ekologicznych dla działań związanych z ograniczeniem emisji z sektora komunalno-bytowego. Zgromadzone dane oraz przeprowadzone analizy wskazują, że osiągnięcie wymaganych poziomów redukcji emisji dla PM10, PM2,5 i B(a)P, przy bieżącym tempie działań naprawczych, może zająć w poszczególnych kontrolowanych województwach od 24 do niemal 100 lat.  W celu budowy kompleksowego systemu na poziomie krajowym, który pozwoli na zbudowanie systemu informatycznego wspierającego inwentaryzację źródeł niskiej emisji dla potrzeb optymalizacji działań realizowanych przez agendy rządowe i samorządowe, w Ministerstwie Inwestycji i Rozwoju (2017 r.) podjęto decyzję o wdrożeniu projektu badawczo – rozwojowego pt. „Zintegrowany system wsparcia polityki i programów Ograniczenia Niskiej Emisji” (ZONE)”, który realizowany jest na podstawie umowy zawartej pomiędzy konsorcjum zorganizowanym przez Ministra Przedsiębiorczości i Technologii a Narodowym Centrum Badań i Rozwoju w ramach programu GOSPOSTRATEG. Konsorcjum tworzy 5 podmiotów, tj. Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii (MPiT), Instytut Łączności – Państwowy Instytut Badawczy (IŁ-PiB), Instytut Ochrony Środowiska – Państwowy Instytut Badawczy (IOŚ-PiB), stowarzyszenie Krakowski Alarm Smogowy (KAS) oraz Instytut Chemicznej Przeróbki Węgla (IChPW). W wyniku projektu ZONE zostanie wypracowany prototyp systemu informatycznego, który umożliwi wspieranie różnych szczebli administracji publicznej (tak rządowej, jak i samorządowej) w działaniach mających na celu ograniczenie niskiej emisji, w tym przede wszystkim w zakresie stworzenia narzędzi wspomagających proces inwentaryzacji budynków w Polsce.  Główne cele projektu ZONE to: stworzenie prototypu systemu inwentaryzacji źródeł niskiej emisji z bazą danych urządzeń grzewczych i narzędziami do analizy tych danych, opracowanie metodyki badania kosztów zewnętrznych smogu, przygotowanie projektów regulacji prawnych, które pozwolą na wdrożenie systemu ZONE w skali całego kraju oraz zbieranie i przetwarzanie danych zasilających ZONE, jak również ich systematyczną aktualizację przez umocowane do tego podmioty. Osiągnięcie ww. celów wymaga podjęcia szeregu działań, które ostatecznie pozwolą na utworzenie prototypu narzędzia informatycznego. Jednym z kluczowych etapów jest przeprowadzenie pilotaży w gminach, które pozwolą na przetestowanie przyjętych rozwiązań, ocenią ich skuteczność, a następnie pozwolą na zaimplementowanie ewentualnych modyfikacji. Pilotażem zostało objętych 9 gmin, które wybrano na podstawie przyjętej przez konsorcjantów metodyki. W praktyce powstaje prototyp narzędzia informatycznego, który ujednolici system inwentaryzacji źródeł niskiej emisji w Polsce. Baza ta umożliwi zlikwidowanie trudności w dostępie do kluczowych informacji potrzebnych do podejmowania decyzji na różnych szczeblach administracji publicznej w zakresie kształtu i intensywności polityk i programów wspierających walkę z niską emisją pochodzącą z sektora komunalno-bytowego w Polsce. W celu uzyskania powyższych założeń kluczowe jest przetestowanie przyjętych w projekcie rozwiązań podczas pilotażu w 9 wybranych gminach, zaplanowanego do realizacji w okresie od marca 2019 r. do maja 2020 r.  Problem braku powszechnego i jednolitego narzędzia inwentaryzacyjnego wspierającego walkę z niską emisją dostrzegany jest na szczeblu samorządu terytorialnego. W petycji Gmin Metropolii Krakowskiej z dnia 14 maja 2019 r. skierowanej do Premiera RP Mateusza Morawieckiego wskazuje się na potrzebę wprowadzenia obowiązku rejestracji i okresowych przeglądów kotłów na paliwa stałe. „Obecnie obowiązujące przepisy prawne nie dają samorządowi gminnemu lub innemu organowi, uprawnienia do pozyskania od właściciela budynku informacji o sposobie ogrzewania budynku, w szczególności w przypadku, w którym budynek ogrzewany jest kotłem na paliwo stałe. Wprowadzenie nowego przepisu uzasadniamy koniecznością posiadania aktualnej informacji o liczbie i stanie technicznym kotłów na paliwa stałe, które są stosowane do ogrzewania mieszkań i budynków”. Tożsame rozwiązanie oczekiwane jest przez Konwent Marszałków Województw RP. W Stanowisku nr 1 Konwentu Marszałków Województw RP z dnia 12 lipca 2019 r. wyrażono postulat o konieczności „wprowadzenia regulacji prawnych ustanawiających ogólnopolską bazę danych, w której będą gromadzone informacje o źródłach spalania paliw o mocy cieplnej do 1 MW”. Konwent Marszałków wskazał na niezwykle istotną potrzebę zmian wymagającej regulacji ustawowej – by móc podjąć realne działania w celu eliminacji zjawiska niskiej emisji, kluczowe jest m. in. zdiagnozowanie źródeł niskiej emisji. Konwent Marszałków podkreślił, powołując się na stanowisko NIK, że niezbędne jest gromadzenie danych dotyczących stanu budynków, jako jedyna informacja o źródłach emisji powierzchniowych, która stanowi kluczowy element do planowania działań naprawczych. Ustalenie sposobów gromadzenia danych wejściowych do inwentaryzacji źródeł emisji, dokładności danych wejściowych przyjętych do inwentaryzacji, a także określenie zasad obliczania efektów ekologicznych osiągniętych w wyniku podjętych działań naprawczych - powinny wynikać tym samym z jednolitych standardów sporządzania programów ochrony powietrza.  **Zwiększenie efektów działań wspierających ograniczenie emisji z budynków jednorodzinnych**  Program Stop Smog  W dniu 11 lutego 2019 r. weszły w życie przepisy ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu termomodernizacji i remontów (Dz. U z 2019 r. poz. 51), na podstawie których został uruchomiony Program Stop Smog. Program jest skierowany do osób ubogich energetycznie zamieszkujących domy jednorodzinne. Program jest adresowany do wszystkich gmin, które mogą wykazać się złą jakość powietrza na swoim terenie, tj. stężenia zanieczyszczeń powietrza przekraczają normy UE.  Program obejmuje realizację w ww. gospodarstwach domowych przedsięwzięć polegających na:   * wymianie urządzeń lub systemów grzewczych na spełniające standardy niskoemisyjne, * likwidacji urządzeń lub systemów grzewczych oraz przyłączaniu do sieci ciepłowniczej, elektroenergetycznej lub gazowej, * kompleksowej termomodernizacji budynku.   Przedsięwzięcia są realizowane na rzecz beneficjenta końcowego przez gminę i finansowane ze środków publicznej do 100% ich wartości. Gmina zapewnia 30% wkładu własnego (w przypadku gmin powyżej 100 tys. mieszkańców wkład musi być wyższy). Pozostała część Programu (70%) jest finansowana z budżetu państwa, poprzez Fundusz Termomodernizacji i Remontów. Program został obecnie zaplanowany do realizacji na lata 2019-2024, a jego łączny budżet (wkład budżetu państwa i samorządów) wynosi 1,2 mld zł.  Jednakże do tej pory podpisano z gminami na realizację ww. przedsięwzięć jedynie 3 porozumienia (Skawina, Sucha Beskidzka, Pszczyna), a kolejne 2 wnioski gmin są w trakcie procedowania (Tuchów i Niepołomice). Zgodnie z tymi wnioskami i 3 podpisanymi porozumieniami, w latach 2019-22 będzie zrealizowanych 897 przedsięwzięć niskoemisyjnych na łączną kwotę blisko 48 mln zł. Kolejne gminy przygotowują się do przygotowania wniosku, w tym Nakło nad Notecią, Opoczno, Proszowice, Rybnik, Sosnowiec i Żywiec.  Mimo ww. grupy gmin uczestniczących/zainteresowanych Programem, proces realizacji Programu nie może być w pełni zadowalający, a liczba ww. gmin nie pozwoli na pełne wykorzystanie środków przeznaczonych na realizację Programu. Kolejne spotkania z gminami oraz oficjalna korespondencja kierowana do MPiT/MR oraz wnioski z bieżącej pracy zespołu zarządzającego Programem, doprowadziły do wniosku o konieczności przeprowadzenia zmian w Programie mające na celu dostosowanie zasad uczestnictwa i jego realizacji do bieżących uwarunkowań, w tym zwiększenie atrakcyjności Programu dla gmin.  Rządowy program priorytetowy „Czyste Powietrze”  Celem programu „Czyste powietrze” jest zwiększenie efektywności energetycznej jednorodzinnych budynków mieszkalnych oraz zmniejszenie emisji pyłów i innych zanieczyszczeń wprowadzanych do atmosfery przez jednorodzinne budynki mieszkalne poprzez wymianę starych, nieefektywnych urządzeń grzewczych na paliwa stałe oraz przeprowadzenie termomodernizacji tych budynków. Program skierowany jest do właścicieli domów jednorodzinnych. Przewiduje się, że dofinansowanie w ramach programu obejmie około 3 mln budynków, w których nastąpi wymiana nieefektywnych źródeł ciepła na niskoemisyjne.  Program jest zarządzany przez Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (NFOŚiGW) i realizowany przez 16 wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej (WFOŚiGW). Założony budżet programu na lata 2018-2029 wynosi 103 mld złotych, zaś środki pochodzą z NFOŚiGW i WFOŚiGW. Dofinansowanie w ramach programu odbywa się w formie dotacji lub pożyczki, z uwzględnieniem dochodów gospodarstwa domowego (w celu zapewnienia jego dostępu do mniej zamożnej części społeczeństwa).  Wnioski o dofinansowanie są składane i obsługiwane przez WFOŚiGW, właściwe ze względu na lokalizację budynku mieszkalnego. Dodatkowo na skutek wprowadzonych zmian w programie wnioski można składać w urzędach 650 gmin, które podpisały porozumienia o współpracy z WFOŚiGW. Do dnia 21 lutego 2020 r. złożonych zostało 119 626 wniosków o dofinansowanie na łączną kwotę 2 454,2 mln zł, na podstawie których podpisano 73 068 umów o dofinansowanie na łączną kwotę 1 361,5 mln zł, z tego w formie dotacji na kwotę 1 243,6 mln zł oraz w formie pożyczek na kwotę 117,9 mln zł.  Proponowane zmiany mają na celu przyspieszenie tempa realizacji programu. Uwzględniają one wyniki dokonanego na przełomie 2019 i 2020 r. przeglądu programu oraz przeprowadzone konsultacje społeczne, m.in. w zakresie instrumentu pożyczkowego oraz możliwości zaangażowania sektora bankowego. | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt** | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Propozycje zawarte w niniejszej regulacji, obejmują więc:   1. uruchomienie systemu informatycznego, służącego do obsługi CEEB i świadczenia e-usług dla obywateli, jako systemu inwentaryzacyjnego wspomagającego polityki i programy ograniczenia niskiej emisji; 2. dostosowanie do bieżących uwarunkowań zasad uczestnictwa i realizacji w Programie Stop Smog; 3. usprawnienie działania rządowego programu priorytetowego „Czyste Powietrze”.   Ad 1. W zakresie systemu informatycznego projektowana regulacja definiuje poszczególne grupy interesariuszy, w tym dostawców danych do systemu (wykaz osób uprawnionych – podmioty zasilające CEEB) i zapewniających jednocześnie systematyczną aktualizację danych zbieranych do systemu, co pozwoli na utworzenie CEEB. W systemie informatycznym zostaną zebrane kluczowe informacje na temat źródeł emisji w sektorze komunalno - bytowym, które zostaną pozyskane w efekcie ogólnopolskiej powszechnej inwentaryzacji, w sposób umożliwiający ich geolokalizację z dokładnością do każdego budynku mieszkalnego w Polsce oraz osadzenie tych informacji na danych o istniejącej i planowanej dystrybucyjnej infrastrukturze sieciowej dostawców ciepła i gazu. System ten będzie również umożliwiał zbieranie danych dotyczących stanu energetycznego budynków, informacji o wszelkich formach pomocy publicznej (dotacje, preferencyjne kredyty) przyznanych na termomodernizację bądź wymianę kotłów w budynkach, jak również o formach pomocy społecznej lub innych wsparciach ze środków publicznych udzielanych mieszkańcom tych budynków mieszkalnych. W ramach narzędzia informatycznego obsługującego CEEB zostaną wytworzone moduły analityczne, które pozwalać będą na przeprowadzanie zautomatyzowanych analiz środowiskowych (na przykład wpływ niskiej emisji na lokalną jakość powietrza), zdrowotnych czy też finansowych dotyczących zjawiska niskiej emisji i metod jej zwalczania. W szczególności te narzędzia analityczne będą umożliwiać i racjonalizować podejmowanie decyzji inwestycyjnych wspierających przeciwdziałanie zjawisku niskiej emisji na danym terenie (ulica, dzielnica, wieś/miasto, gmina, powiat, województwo) poprzez analizę kosztów i oczekiwanych efektów wariantowych form interwencji publicznej (wsparcie wymiany na kotły węglowe piątej generacji, wsparcie wymiany kotłów węglowych na gazowe czy też wsparcie podłączenia danego budynku do systemu ciepłowniczego, działania termomodernizacyjne).  W systemie będą gromadzone dane o budynkach, w zakresie eksploatowanych w nich lub na ich potrzeby: źródeł ciepła, w tym zasilanie z sieci ciepłowniczej, źródeł energii elektrycznej oraz źródeł spalania paliw, w rozumieniu art. 157a ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2019 r. poz. 1396, z późn. zm.), o nominalnej mocy cieplnej mniejszej niż 1 MW, niewymagającego pozwolenia, o którym mowa w art. 181 ust. 1 pkt 1 i 2 albo zgłoszenia, o którym mowa w art. 152 ust. 1 tej ustawy. Decydującym kryterium wpisu budynku do systemu w przypadku „kopciuchów” pozostaje bowiem moc cieplna źródła spalania paliwa – nie więcej niż 1 MW. Kryterium wpisu budynku do systemu pozostaje moc źródła, niezależnie od formy prawnej użytkowania budynku, tj. czy przez osobę prywatną czy przez przedsiębiorcę. CEEB zostaną więc objęte również takie budynki jak małe lokalne ciepłownie czy małe zakłady produkcyjne, pod warunkiem, że nominalna moc cieplna wykorzystywanego źródła spalania paliw nie przekracza 1MW.  Zgodnie z projektowanym rozwiązaniem i danymi przekazywanymi z systemu referencyjnego BDOT10k inwentaryzacja dotyczyć będzie następujących budynków:  1) budynków mieszkalnych jednorodzinnych (BUBD01);  2) budynków o dwóch mieszkaniach (BUBD02);  3) budynków o trzech i więcej mieszkaniach (BUBD03);  4) budynków zbiorowego zamieszkania (BUBD04);  5) budynków hoteli (BUBD05);  6) budynków zakwaterowania turystycznego, pozostałych (BUBD06);  7) budynków biurowych (BUBD07);  8) budynków handlowo ‐ usługowych (BUBD08);  9) zbiorników, silosów i budynków magazynowych (BUBD12);  10) budynków szkół i instytucji badawczych (BUBD15);  11) budynków szpitali i zakładów opieki medycznej (BUBD16);  12) budynków kultury fizycznej (BUBD17);  13) budynków gospodarstw rolnych (BUBD18);  14) budynków przeznaczonych do sprawowania kultu religijnego i czynności religijnych (BUBD19);  15) obiektów budowlanych wpisanych do rejestru zabytków i objętych indywidualną ochroną konserwatorską oraz nieruchomych, archeologicznych dóbr kultury (BUBD20);  16) pozostałych budynków niemieszkalnych, gdzie indziej nie wymienionych (BUBD21).  Projektowane rozwiązanie nie przewiduje gromadzenia danych pochodzących z sektora wytwórczego i przemysłowego, albowiem ten obszar został już uregulowany w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska i dotyczy źródeł spalania paliw powyżej 1 MW (tzw. wysoka emisja) – wymagających stosownego pozwolenia, o którym mowa w art. 181 ust. 1 pkt 1 i 2 albo zgłoszenia, o którym mowa w art. 152 ust. 1 tej ustawy.  System umożliwia wykrywanie przypadków wielokrotnego finansowania przedsięwzięć objętych programami wsparcia finansowego ze środków publicznych w zakresie:  - przedsięwzięć termomodernizacyjnych, przedsięwzięć niskoemisyjnych lub przedsięwzięć remontowych,  - odnawialnych źródeł energii, o których w art. 2 pkt 22 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. z 2018 poz. 2389, z późn. zm.),  - innych przedsięwzięć związanych z ochroną powietrza, które są m.in. finansowane w ramach rozwiązań określonych w rozdziale 4 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska, czy też działań wspierających inwestycje budynków przez jednostki samorządu terytorialnego (gmina, powiat, województwo) w ramach różnych programów pomocowych realizowanych z wykorzystaniem środków publicznych.  Środki publiczne w powyższym zakresie, udzielane są przez różne podmioty w skali całego kraju, w ramach różnych programów pomocowych, np. Czyste Powietrze, Program Infrastruktura i Środowisko, Regionalne Programy Operacyjne, itp. Na dzień dzisiejszy środki publiczne są redystrybuowane w ramach programów pomocowych m. in. przez: NFOŚiGW, 16 WFOŚiGW, jednostki samorządu terytorialnego i ich związki (na szczeblu gminnym, powiatowym, wojewódzkim), Bank Gospodarstwa Krajowego. Każda z tych instytucji działając niezależnie, przeznacza środki publiczne na podobne cele, np. na przedsięwzięcia termomodernizacyjne budynków. Brak wymiany jakichkolwiek informacji pomiędzy tymi podmiotami sprawia, że istnieje możliwość składania wniosków o dofinansowanie w ramach różnych programów pomocowych, co w efekcie może prowadzić do wielokrotnego dofinansowania tych samych przedsięwzięć, a w konsekwencji może powodować defraudację środków publicznych. Zdarza się bowiem, że dofinansowanie ze środków publicznych na wymianę np. okien, ma miejsce w ramach różnych programów świadczonych przez różne instytucje, które nie posiadają żadnego narzędzia do weryfikacji udzielanych dofinansowań. W celu wyeliminowania możliwości wielokrotnego wykorzystywania środków publicznych na ten sam cel, przewiduje się rozwiązanie scentralizowane w jednym miejscu, tj. w ramach tworzonej CEEB. Zasilenie CEEB w tym zakresie nastąpi przez podmioty udzielające wsparcia finansowego ze środków publicznych, w tym przede wszystkim przez NFOŚiGW, 16 WFOŚiGW, jednostki samorządu terytorialnego i ich związki oraz przez Bank Gospodarstwa Krajowego.  Udostępnienie danych właścicielom budynków do własnych danych, przyczyni się do zlikwidowania uciążliwości związanej obecnie z dostępem do danych dotyczących możliwych form dofinansowania. Możliwe będzie bowiem bieżące monitorowanie informacji na temat dostępnych środków finansowych na przedsięwzięcia związane z ochroną powietrza, w tym na termomodernizację budynku albo wymianę „kopciuchów” w ramach środków publicznych. System pełni w tym zakresie rolę koordynatora przyznawanych dofinansowań środków publicznych, realizowanych na różnych płaszczyznach – przez różne podmioty i z różnych źródeł. Centralizacja informacji sprawi, że otrzymanie dofinansowania na przedsięwzięcie związane z ochroną środowiska stanie się bardziej przystępne dla obywateli, którzy w wielu przypadkach z uwagi na brak świadomości i wiedzy, co do istniejących wariantów wsparcia, nie są w stanie niestety pozyskać stosownego wsparcia finansowego.  W chwili obecnej jednostki samorządu terytorialnego nie posiadają ogólnodostępnego narzędzia pozwalającego na inwentaryzację budynków, w tym gromadzenie danych w sposób usystematyzowany i ujednolicony w skali całego kraju. Trudno również wskazywać na istniejące systemy informatyczne w tym zakresie na poziomie lokalnym, albowiem poza nielicznymi przypadkami (np. Kraków) rozwiązania takie nie zostały nigdzie uruchomione i wdrożone. W nielicznych gminach w skali kraju prowadzone są inwentaryzacje budynków, w tym przede wszystkim źródeł spalania paliw, które przeprowadzane są przez pracowników gminnych, ewentualnie w formie usług zewnętrznych zlecanych podmiotom trzecim, które przeprowadzają ankiety wśród użytkowników źródeł spalania paliw. Dane gromadzone w ten sposób gromadzone są zwykle w formie papierowej (w „Excelu”). Zbieranie tych danych odbywa się w co do zasady przez zadawanie pytań mieszkańcom. Budowane narzędzie informatyczne w pełni realizuje tym samym potrzeby i oczekiwania jednostek samorządu terytorialnego w zakresie zbierania, przetwarzania oraz gromadzenia koniecznych informacji i danych dotyczących niskiej emisji, a wynikających z programów ochrony powietrza. Należy jednocześnie dodać, że gminy już obecnie są zobowiązane do inwentaryzacji źródeł ogrzewania budynków na swoim obszarze. Obowiązek ten wynika z Programów Ochrony Powietrza przyjmowanych przez sejmiki województw jako działanie naprawcze w celu ograniczenia niskiej emisji. Programy Ochrony Powietrza opracowywane są na podstawie art. 91 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska oraz art. 23 dyrektywy, a ich celem jest osiągnięcie dopuszczalnych poziomów zanieczyszczeń w powietrzu. Zebranie, weryfikacja i monitorowanie danych o ogrzewaniu budynków i źródłach spalania paliw jest również niezbędne w celu wdrażania tzw. „uchwał antysmogowych” przyjmowanych na podstawie art. 96 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska. Wdrożenie CEEB stanowi wsparcie dla realizacji działań gmin w tym obszarze i umożliwi zmniejszenie kosztów inwentaryzacji źródeł ogrzewania (koszty zleceń dla firm zewnętrznych, koszty inwentaryzacji prowadzonych przez pracowników gminnych). Elektroniczna baza danych będzie ułatwieniem w zbieraniu danych od mieszkańców. Dane gromadzone w CEEB będą stanowiły również cenne źródło informacji do planowania i organizacji zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe na obszarze gminy, co jest zadaniem własnym gminy wynikającym z art. 18 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne (Dz. U. z 2019 r. poz. 755, z późn. zm.). Projektowane rozwiązanie stanowić będzie instrument wsparcia dla podejmowanych w tym zakresie działań. W związku z tym nie przewiduje się dodatkowego finansowania administracji samorządowej z tego tytułu.  Inwentaryzacja będzie odbywała się podczas wykonywanych dotychczas czynności przez uprawnione osoby. Kontrole jakości spalanego paliwa są dokonywane obecnie na podstawie uchwał antysmogowych przez organy gminy (straże miejskie).  Uchwały antysmogowe podejmowane w poszczególnych województwach (w chwili obecnej uchwalone w 13 województwach), tak czy inaczej przewidują konieczność wymiany pieców/kotłów na spełniające standardy niskoemisyjne, stąd też odpowiednim działaniem pozostaje jak najszybsza identyfikacja pieców lub kotłów eksploatowanych w gospodarstwach domowych, tak aby rzetelnie zaplanować odpowiednie działania jednostek samorządu terytorialnego mające na celu dofinansowanie obywateli do wymiany pieców lub kotłów, zaplanowanie odpowiednich środków dystrybucji pieniędzy na ten cel lub uświadomienie obywatela o konieczności wymiany pieca lub kotła do konkretnego roku i zaproponowanie możliwych programów wsparcia ze środków publicznych. Brak wiedzy administracji publicznej na temat posiadanych przez polskich obywateli pieców lub kotłów uniemożliwia podjęcie powyższych działań w efektywny sposób. Zinwentaryzowanie budynku będzie przynosiło same korzyści dla obywatela – pozwoli dotrzeć do osób najbardziej potrzebujących i ubogich energetycznie ze wsparciem finansowym w ramach programów pomocowych. Uruchomienie docelowego systemu IT zostanie poprzedzone licznymi działaniami promocyjno – komunikacyjnymi skierowanymi w stronę obywateli za pośrednictwem ogólnodostępnych mediów (Internet, prasa, TV, itp.), informującymi o wprowadzanych zmianach. W tym zakresie, w ramach uzyskanych środków finansowych z Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa (POPC) wstępnie planuje się wydatkowanie 3% ogólnej wartości dofinansowania – na ten cel zostanie przeznaczone ok. 1 mln zł (3% z 30 mln zł).  Przepisy wprowadzające obowiązek złożenia deklaracji zostały wzmocnione przepisami sankcyjnymi, uwzględniającymi instytucję czynnego żalu.  Przedmiotowa nowelizacja obejmuje w szczególności:  I) utworzenie CEEB, w której gromadzi się:  1) dane i informacje o budynkach i lokalach w zakresie:  a) źródła ciepła, w tym zasilania z sieci ciepłowniczej, źródła energii elektrycznej oraz źródła spalania paliw, w rozumieniu art. 157a ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska, o nominalnej mocy cieplnej mniejszej niż 1 MW, niewymagającego pozwolenia, o którym mowa w art. 181 ust. 1 pkt 1 i 2 albo zgłoszenia, o którym mowa w art. 152 ust. 1 tej ustawy. Liczba budynków, w których należy dokonać inwentaryzacji szacowana jest na ok. 5-6 mln. Zebranie wszystkich informacji uzależnione jest od skali działań podejmowanych w ramach „pierwotnych” czynności osób uprawnionych (im więcej np. przeglądów okresowych kominów, tym więcej zinwentaryzowanych budynków). Zgodnie ze złożonym wnioskiem o dofinansowanie budowy systemu CEEB, szacuje się wstępną ilość inwentaryzacji na poziomie 500 tyśięcy budynków rocznie. Przewiduje się, że inwentaryzację budynków, w największym stopniu, będą realizowali strażnicy miejscy i gminni (w dalszej kolejności kominiarze) ze wsparciem wyznaczonych pracowników urzędów gmin (zakłada się minimum 2 pracowników na gminę, czyli 2x2500 = 5000 osób). Na podstawie obowiązujących Programów Ochrony Powietrza gminy są zobowiązane do wykonywania od 3 do 10% inwentaryzacji budynków w skali roku. Przeprowadzone konsultacje z interesariuszami projektu potwierdziły, iż udostępnienie im narzędzi informatycznych w ramach systemu IT, przyczyni się do usprawnienia tego procesu, w wyniku czego gminy powinny realizować plany co rocznych inwentaryzacji budynków, przewidzianych w Programach Ochrony Powietrza,  b) przeprowadzonych kontrolach i czynnościach w ramach których dokonywana jest inwentaryzacja budynków przez uprawnione do tego osoby,  c) przekazanej premii termomodernizacyjnej, przekazanej premii remontowej, ulgi podatkowej (termomodernizacyjnej) lub udzielonym ze środków publicznych finansowaniu albo dofinansowaniu:  - przedsięwzięć termomodernizacyjnych, przedsięwzięć niskoemisyjnych lub przedsięwzięć remontowych,  - odnawialnych źródeł energii, o których w art. 2 pkt 22 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii,  - innych przedsięwzięć związanych z ochroną powietrza.  Zgodnie z projektowanym art. 27a ust. 3 pkt 2 lit. c dane i informacje będą pozyskiwane automatycznie przez system teleinformatyczny obsługujący ewidencję z baz danych podmiotów przetwarzających dane w ramach swojej działalności, w zakresie, o którym mowa w art. 27a ust. 2 pkt 1. Rozwiązanie to pozwoli na zasilenie CEEB w dane, które zostały już zgormadzone przez inne podmioty i mogłoby stanowić o inicjalnym zasileniu CEEB (np. przez gminy, które dokonały inwentaryzacji budynków na podstawie przepisów prawa miejscowego lub przez dostawców energii do budynków). Rozwiązanie to stwarza tym samym możliwość i podstawę prawną migracji danych dotyczących przyznanych dofinansowań przed uruchomieniem systemu CEEB z systemów podmiotów gromadzących dane dotyczące dofinansowań, premii i ulg podatkowych (NFOŚiGW, WFOŚiGW, jednostki samorządu terytorialnego, BGK, organy KAS). Migracja danych zostanie zaprojektowana w ramach budowanego systemu CEEB, przewidującego odpowiednie transformaty danych, za co odpowiedzialność spoczywać będzie po stronie wykonawcy systemu IT,  d) przyznanych świadczeń z pomocy społecznej lub innych form wsparcia finansowego ze środków publicznych w zakresie:  - dodatku mieszkaniowego, o którym mowa w ustawie z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2133),  - dodatku energetycznego, o którym mowa w art. 5c ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2019 r. poz. 755, z późn. zm.),  - zasiłku celowego na opał, o którym mowa w art. 39 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1507, z późn. zm.);  2) dane osób uprawnionych do wprowadzania danych i informacji do CEEB, zamieszczane w tzw. „wykazie osób uprawnionych”;  3) dane właścicieli lub zarządców budynków lub lokali, w tym: imię i nazwisko albo nazwę właściciela lub zarządcy oraz adres jego miejsca zamieszkania lub siedziby; adres nieruchomości, w obrębie której eksploatowane jest źródło ciepła lub źródło spalania paliw, numer telefonu; adres poczty elektronicznej. Uwzględnienie tych informacji w CEEB ułatwi szybkie przekazywanie informacji operatorom ww. źródeł spalania ciepła lub paliw w przypadku ustanowienia przepisów umożliwiających wprowadzenia czasowego ograniczenia lub zakazu eksploatacji tych instalacji, w szczególności w razie przekroczenia poziomu alarmowego zanieczyszczenia powietrza. Gromadzenie tych danych pozostaje niezbędne w aspekcie wprowadzonego obowiązku (art. 27g ust. 1 - 5) złożenia deklaracji o źródłach ciepła lub źródłach spalania paliw, o których mowa odpowiednio w art. 27a ust. 2 lit. a i c przez właściciela lub zarządcę nieruchomości. Deklarację należy złożyć w terminie 14 dni od dnia pierwszego uruchomienia tego źródła ciepła lub źródła spalania paliw – do wójta, burmistrza lub prezydenta miasta. Dopuszcza się dwie formy składanych deklaracji: w postaci elektronicznej, za pomocą środków komunikacji elektronicznej na zasadach określonych w ustawie z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne z wykorzystaniem systemu teleinformatycznego obsługującego ewidencję lub w formie pisemnej. W deklaracji należy wskazać: imię i nazwisko albo nazwę właściciela lub zarządcy nieruchomości oraz adres miejsca zamieszkania lub siedziby; adres nieruchomości, w obrębie której eksploatowane jest źródło ciepła lub źródło spalania paliw, o których mowa odpowiednio w art. 27a ust. 2 lit. a i c; numer telefonu właściciela lub zarządcy nieruchomości; adres poczty elektronicznej właściciela lub zarządcy; informacje o liczbie i rodzaju eksploatowanych w obrębie nieruchomości źródeł ciepła lub źródeł spalania paliw, o których mowa odpowiednio w art. 27a ust. 2 lit. a i c oraz o ich przeznaczeniu i wykorzystywanych w nich paliwach. W przypadku zmiany danych, o których mowa powyżej, właściciel lub zarządca nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie 14 dni od dnia, w którym zaistniała zmiana. Minister właściwy do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw klimatu określi, w drodze rozporządzenia: szczegółowy zakres danych objętych deklaracją oraz wzór elektronicznego i pisemnego formularza deklaracji.  W projekcie ustawy przewidziano rozwiązanie zobowiązujące właścicieli lub zarządców budynków lub lokali, którzy eksploatowali przed dniem wejścia w życie przepisów projektowanej ustawy źródła ciepła lub źródła spalania paliw (np. kocioł gazowy, podgrzewacz gazowy przepływowy, podgrzewacz gazowy pojemnościowy, grzejnik gazowy, kominek gazowy, nagrzewnice gazowe, promienniki gazowe, kocioł na paliwa stałe, piec kaflowy lub wolnostojący (koza, angielka) na paliwa stałe (węgiel, drewno, pellet), kominek na paliwo stałe, trzon kuchenny, piecokuchnia, kuchnia węglowa, kocioł olejowy, piec olejowy, pompa ciepła powietrzna, pompa ciepła gruntowa, pompa ciepła wodna, ogrzewanie elektryczne, kolektory słoneczne, sieć ciepłownicza) do złożenia do wójta, burmistrza lub prezydenta miasta deklaracji w formie pisemnej najpóźniej do dnia 31 marca 2021 r. Obowiązek rejestracji kotła dotyczy tym samym urządzeń użytkowanych przed dniem wejścia w życie projektowanej ustawy. Złożenie deklaracji przez właścicieli lub zarządców budynków sprawi, że CEEB zostanie zasilona inicjalnie w pewnym zakresie danych – mniejszym, aniżeli względem zakresu danych zbieranym podczas inwentaryzacji, w czasie której dane dotyczące budynku obejmą również jego parametry techniczne, które będą przekazane przez osoby posiadające odpowiednie kwalifikacji. Dane przekazywane tymi dwoma trybami nie będą się wykluczały a wręcz przewiduje się ich pełną synchronizację.  Połączenie deklaracji z inwentaryzacją budynków tworzy w pełni funkcjonalny i kompleksowy system gromadzenia danych o posiadanych i użytkowanych źródłach ciepła lub spalania paliw, który przewiduje mechanizmy aktualizacji danych dotyczących tych źródeł.  Dodatkowo określa się obowiązek wprowadzenia danych z deklaracji złożonych w formie pisemnej do CEEB przez wójta, burmistrza lub prezydenta miasta w terminie 6 miesięcy od dnia otrzymania deklaracji w formie pisemnej składanej w terminie do dnia 31 marca 2021 r. dla źródeł ciepła i spalania paliw użytkowanych przed dniem wejścia w życie ustawy. Dodatkowo w przypadku wszystkich nowych źródeł oraz zmiany danych w deklaracji - obowiązek ten zostaje określony na 30 dni od dnia złożenia deklaracji w formie pisemnej. Wprowadzony obowiązek złożenia deklaracji o użytkowanych źródłach ciepła i spalania paliw stanowi niezwykle istotne rozwiązanie dla organów samorządowych –przez złożone deklaracje zostaną zinwentaryzowane wszystkie źródła ciepła i spalania paliw, co w znaczący sposób ułatwi funkcjonowanie samorządu.  II) CEEB prowadzi minister właściwy do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa w systemie teleinformatycznym, który jest administratorem danych zgromadzonych w CEEB zgodnie z przepisami ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2019 r. poz. 700, z późn. zm.).  III) szczegółowy zakres danych gromadzonych w CEEB zostanie określony w rozporządzeniu Ministra Rozwoju w sprawie zakresu danych gromadzonych w CEEB. Rozporządzenie określi zakres danych przekazywanych do CEEB przez osoby uprawnione oraz uzupełnianych automatycznie przez system teleinformatyczny obsługujący CEEB. W CEEB gromadzone będą m.in. następujące dane:  a) o budynku lub jego części (lokalu): adres, identyfikator infrastruktury informacji przestrzenniej (idIIP), funkcja ogólna, rok budowy, liczba kondygnacji, średnia wysokość kondygnacji ogrzewanych, obwód budynku, grubość ocieplenia podłogi na gruncie lub stropu nad piwnicą lub garażem, grubość ocieplenia stropodachu, grubość ocieplenia dachu, stopień ocieplenia ścian zewnętrznych, grubość ocieplenia ścian zewnętrznych, powierzchnia pomieszczeń ogrzewanych, średnia temperatura pomieszczeń ogrzewanych w sezonie grzewczym, data wprowadzenia danych,  b) o źródłach ciepła, energii elektrycznej i spalania paliw - wykorzystywanych w budynku lub jego części (lokalu): rodzaj, nominalna moc cieplna lub elektryczna, rodzaj paliwa i jego roczne zużycie, rok montażu, rok produkcji, przeznaczenie, potwierdzenie spełnienia wymagań standardów niskoemisyjnych, klasa kotła na paliwo stałe, sposób podawania paliwa w kotle na paliwo stałe, sprawność przy mocy nominalnej kotła na paliwo stałe, urządzenie odpylające i jego sprawność w kotle na paliwo stałe, źródło danych (tabliczka znamionowa, dokumentacja techniczno-ruchowa lub inne), data wprowadzenia danych,  c) obejmujące informacje dotyczące przekazanej premii termomodernizacyjnej, przekazanej premii remontowej, ulgi podatkowej (termomodernizacyjnej) lub udzielonym ze środków publicznych finansowaniu albo dofinansowaniu:  - przedsięwzięć termomodernizacyjnych, przedsięwzięć niskoemisyjnych lub przedsięwzięć remontowych,  - odnawialnych źródeł energii, o których w art. 2 pkt 22 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii,  - innych przedsięwzięć związanych z ochroną powietrza  w zakresie: adresu budynku lub lokalu, na który udzielono dofinansowania, rodzaju i kwoty udzielonego dofinansowania, całkowitego kosztu przedsięwzięcia, przedmiotu i źródła dofinansowania, okresu trwałości przedsięwzięcia w ramach, którego udzielono dofinansowania.  IV) określenie osób uprawnionych do wprowadzania danych do CEEB oraz procedury wpisu do wykazu osób uprawnionych. Inwentaryzacja budynków następuję podczas czynności wykonywanych przez uprawnione osoby na podstawie przepisów szczególnych. Wykonując swe ustawowe obowiązki, osoba uprawniona dokona dodatkowo inwentaryzacji budynku stosownie do projektowanych rozwiązań. Inwentaryzacja budynku nie będzie podlegać żadnej opłacie administracyjnej – nie wpływa więc na sytuację finansową mieszkańców budynków. Poza obowiązkiem inwentaryzacji budynków nie wprowadza się żadnych dodatkowych obowiązków na podmioty uprawnione do wprowadzania danych do CEEB. Zaprojektowane rozwiązanie zostanie oparte na istniejących w obowiązującym systemie prawa mechanizmach (kontrole, przeglądy, itp.). Analiza możliwych do realizacji wariantów wykazała bowiem, że nie jest celowym powoływanie do tego typu działań nowej służby inspekcyjnej – rozwiązanie to wiązałoby się z diametralnie wyższymi kosztami funkcjonowania nowego organu administracji publicznej. Projektowane rozwiązanie opiera się na dokonywaniu inwentaryzacji „przy okazji” wykonywania innych czynności ustawowych przez uprawnione osoby – jest to rozwiązanie tańsze i prostsze, które nie ingeruje w żadnej mierze w dotychczasowe rozwiązania. Przedmiotowa regulacja przewiduje zatem inwentaryzację budynków w przypadku dokonywania czynności kontrolnych przez funkcjonariuszy publicznych na podstawie:  a) art. 96 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska - przez upoważnionych pracowników jednostek samorządu terytorialnego działających w imieniu wójta, burmistrza lub prezydenta miasta;  b) art. 379 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska - przez uprawnionych pracowników organów ochrony środowiska;  c) art. 9u ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010, z późn. zm.) - przez upoważnionych pracowników jednostek samorządu terytorialnego działających w imieniu wójta, burmistrza lub prezydenta miasta;  d) art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska (Dz. U. z 2019 r. poz. 1355, z późn. zm.) – przez inspektorów ochrony środowiska;  e) art. 62 ust. 1 pkt 1 lit. c ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2019 r. poz. 1186, z późn. zm.) - przez osoby posiadające uprawnienia mistrza kominiarskiego oraz przez osoby z uprawnieniami budowlanymi odpowiedniej specjalności;  f) § 34 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 7 czerwca 2010 r. w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, innych obiektów budowlanych i terenów (Dz. U. 2010 r. poz. 719) – przez osoby posiadające uprawnienia kominiarskie;  g) art. 284 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska - przez upoważnionych pracowników urzędów marszałkowskich.  V) inwentaryzacja budynków zostanie dokonana przez osoby wpisane do wykazu osób uprawnionych, w trakcie wykonywanych czynności np. przeglądu okresowego przewodu kominowego. Dane zebrane w toku inwentaryzacji będą wprowadzane do CEEB za pomocą elektronicznego formularza inwentaryzacyjnego, który jest zapisywany automatycznie po jego wygenerowaniu w systemie teleinformatycznym obsługującym CEEB. Uprawnionym osobom zapewnia się tym samym dostęp do CEEB. Narzędzie informatyczne umożliwia wprowadzenie danych za pomocą aplikacji webowej lub mobilnej, zarówno w trybie online, jak i w trybie offline.  VI) Regulacja przewiduje integrację CEEB z innymi systemami IT, w których prowadzone są rejestry państwowe. System będzie dostosowany do wymiany danych ze wszystkich innych rejestrów, z którymi będzie się integrował. Do CEEB będą bowiem przekazywane automatycznie dane z bazy danych obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skali 1:10000 (BDOT10k), geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu (GESUT), państwowego rejestru granic i powierzchni jednostek podziału terytorialnych kraju (PRG), z centralnego rejestru charakterystyki energetycznej budynków, jak i z centralnego rejestru osób posiadających uprawnienia budowlane oraz z centralnego rejestru ukaranych z tytułu odpowiedzialności zawodowej.  VII) regulacje dotyczące udostępniania danych z CEEB – w zakresie realizowanych ustawowych zadań, następującym podmiotom: organom Inspekcji Ochrony Środowiska, organom nadzoru budowlanego, NFOŚiGW, WFOŚiGW, Prezesowi Głównego Urzędu Statystycznego, instytutom badawczym, uczelniom wyższym, ministrowi właściwemu do spraw środowiska, ministrowi właściwemu do spraw energii, ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych, organom Krajowej Administracji Skarbowej, ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych, ministrowi właściwemu do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa, gminnym i miejskim ośrodkom pomocy społecznej, Bankowi Gospodarstwa Krajowego, wójtom, burmistrzom lub prezydentom miasta, starostom, sejmikom województwa, marszałkom województwa, wojewodom, Generalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska, regionalnym dyrektorom ochrony środowiska, Urzędowi Regulacji Energetyki, organom lub innym podmiotom udzielającym ze środków publicznych finansowania albo dofinansowania:  a) przedsięwzięć termomodernizacyjnych, przedsięwzięć niskoemisyjnych lub przedsięwzięć remontowych,  b) odnawialnych źródeł energii, o których w art. 2 pkt 22 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii,  c) innych przedsięwzięć związanych z ochroną powietrza.  Udostępnienie danych powyżej wskazanym podmiotom następuje w głównej mierze w celu oparcia się na wiarygodnych danych na potrzeby opracowywanych programów ochrony powietrza, w tym na potrzeby tworzenia scenariuszy redukcji emisji z sektora komunalno-bytowego w tych programach. Doprowadzi to do optymalizacji działań podejmowanych przez samorząd terytorialny oraz administrację rządową. Dane udostępnia się m.in. w celu obliczenia wskaźników monitorowania skuteczności podejmowanych działań naprawczych na szczeblu krajowym, regionalnym i lokalnym, z uwzględnieniem szacowania kosztów inwestycyjnych oraz zewnętrznych (zdrowotnych) czy też wreszcie do kreowania polityk publicznych, strategii rozwoju Państwa oraz monitorowania realizacji projektów związanych z ochroną powietrza i termomodernizacją budynków. Dane udostępnia się w systemie teleinformatycznym obsługującym CEEB w postaci elektronicznej za pomocą środków komunikacji elektronicznej na zasadach określonych w ustawie z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.  Stosownie do projektowanych przepisów minister właściwy do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa może wyrazić zgodę, w drodze decyzji, na udostępnienie danych zgromadzonych w ewidencji ww. podmiotom albo ich jednostkom organizacyjnym, za pomocą urządzeń teletransmisji danych, bez konieczności składania elektronicznego wniosku, jeżeli spełniają łącznie następujące warunki:  1) posiadają urządzenia umożliwiające odnotowanie w systemie, kto, kiedy, w jakim celu oraz jakie dane uzyskał;  2) posiadają zabezpieczenia techniczne i organizacyjne uniemożliwiające wykorzystanie danych niezgodnie z celem ich uzyskania;  3) jest to uzasadnione specyfiką lub zakresem wykonywanych zadań albo prowadzonej działalności.  Przewiduje się również udostępnienie danych zgromadzonych w CEEB w postaci elektronicznej przy użyciu systemu teleinformatycznego – właścicielom budynków lub lokali, w zakresie danych, które go dotyczą, po podaniu danych określonych w przepisach wykonawczych w celu autoryzacji i uwierzytelnienia. W tym zakresie zostaną wprowadzone e – usługi dla obywateli w postaci (np. zamów przegląd kominowy wraz z inwentaryzacją, zamów inwentaryzację budynku w gminie, obsługa CEEB itp.).  VIII) upoważnienia do wydania rozporządzeń wykonawczych do ustawy określających:   1. szczegółowy zakres danych i informacji gromadzonych w CEEB, przekazywanych przez osoby uprawnione oraz uzupełnianych automatycznie przez system teleinformatycznych obsługujący CEEB; 2. wzór wniosku o wpis do wykazu osób uprawnionych; 3. wzór elektronicznego formularza inwentaryzacyjnego; 4. sposób wprowadzania danych i informacji do CEEB; 5. szczegółowy zakres udostępnianych danych oraz informacje, których podanie jest wymagane (e-usługi); 6. wzór protokołu kontroli w zakresie ochrony środowiska oraz wzór protokołu kontroli kominiarskiej; 7. szczegółowy zakresu danych objętych deklaracją oraz wzór elektronicznego i pisemnego formularza deklaracji.   IX) określenie jednolitego elektronicznego wzoru protokołu kontroli. Wójt, burmistrz, prezydent miasta sporządza elektroniczny protokół z kontroli, o której mowa:  1) w art. 379 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska w zakresie:  a) źródła spalania paliw o nominalnej mocy cieplnej mniejszej niż 1 MW, niewymagającego pozwolenia, o którym mowa w art. 181 ust. 1 pkt 1 i 2 albo zgłoszenia, o którym mowa w art. 152 ust. 1 tej ustawy,  b) spełnienia wymagań określonych w uchwale, o której mowa w art. 96 ust. 1 tej ustawy;  2) w art. 9u ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w zakresie:  a) gospodarowania odpadami komunalnymi,  b) pozbywania się nieczystości ciekłych  – z wykorzystaniem systemu teleinformatycznego obsługującego CEEB.  Sprawując kontrolę przestrzegania i stosowania przepisów o ochronie środowiska na podstawie ww. ustaw, w zakresie objętym właściwością swoich organów, doręcza się kontrolowanemu protokół kontroli, którego wzór i zakres nie został dotychczas określony przepisami prawa. Praktyka wskazuje, że organy kontrolne posługują się różnymi wzorcami protokołów, które różnią się od siebie. System teleinformatyczny obsługujący CEEB umożliwi generowanie protokołów kontroli za pośrednictwem aplikacji dostępowej, co w istotny sposób ułatwi pracę organów kontrolnych.  X) w art. 9 wprowadza się zmiany w ustawie z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2020 r. poz. 1186, z późn. zm.), stanowiące przepisy szczególne względem regulacji określonej w art. 62a ust. 1 tej ustawy, a dotyczące protokołu kontroli w zakresie kontroli przewodów kominowych (dymowych, spalinowych i wentylacyjnych) przeprowadzanej na podstawie art. 62 ust. 1 pkt 1 lit. c. Protokół w tym zakresie jest sporządzany w formie elektronicznego protokołu kontroli, z wykorzystaniem systemu teleinformatycznego obsługującego ewidencję, o której mowa w art. 27a ust. 1 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz o centralnej ewidencji emisyjności budynków (Dz. U. z 2020 poz. 22). Wzór takiego protokołu zostanie określony w rozporządzeniu wykonawczym. Formularz protokołu kontrolnego zostanie zaimplementowany w rozwiązaniu informatycznym budowanej CEEB, jako jeden z wielu modułów funkcjonującego systemu. Osoba wpisana do wykazu osób uprawnionych, wykonująca kontrole przewodów kominowych (dymowych, spalinowych i wentylacyjnych) na podstawie art. 62 ust. 1 pkt 1 lit. c uzyska bezpośredni dostęp do elektronicznego formularza takiego protokołu po zalogowaniu się do systemu.  Ad 2. Natomiast w zakresie Programu Stop Smog projektowana regulacja ma przede wszystkim zapewnić zwiększenie jego atrakcyjności dla gmin, co sprawi, że liczba uczestniczących w nim samorządów znacząco się zwiększy. Powinno to być osiągnięte m.in. poprzez:   1. Zmniejszenie minimalnej liczby budynków jednorodzinnych umożliwiającej aplikowanie do Programu (z 2% do 1% lub 20 budynków) oraz jednorazowe zniesienie tego limitu, w sytuacji gdy wcześniej gmina zawarła co najmniej jedno porozumienie. 2. Zmniejszenie z 50% na 30% wymaganej redukcji zapotrzebowania na ciepło grzewcze liczonego łącznie dla wszystkich przedsięwzięć niskoemisyjnych realizowanych przez gminę w ramach jednego porozumienia. Doświadczenia poszczególnych gmin pokazują, że osiągnięcie 50% zmniejszenia energii w założonym budżecie (maksymalny średni budżet na 1 budynek wynosi 53 000 zł) często jest trudne lub niewykonalne. Należy również wziąć pod uwagę grupę docelową Programu (gospodarstwa domowe ubogie energetycznie), w tym wynikający z tego ogólny stan budynków zamieszkiwanych przez te gospodarstwa, dlatego osiągnięcie 30% oszczędności energii staje się najbardziej optymalnym poziomem. 3. Wydłużenie z 3 do 4 lat okresu realizacji porozumienia – w przypadku realizacji przez gminę w danym porozumieniu więcej niż 2% budynków jednorodzinnych w gminie. 4. Skrócenie z 10 do 5 lat okresu po zakończeniu porozumienia dla działań/zobowiązań dotyczących:    1. obowiązku beneficjenta w zakresie zwrotu odpowiedniej część wartości przedsięwzięcia w przypadku sprzedaży budynku;    2. zobowiązań beneficjenta w zakresie przestrzegania warunków umowy;    3. przechowywania treści porozumienia przez gminę i ministra;    4. utrzymania przez gminę efektów przedsięwzięć niskoemisyjnych. 5. Rozszerzenie zakresu przedsięwzięcia niskoemisyjnego o:    1. przyłączenie budynku do sieci elektroenergetycznej;    2. modernizację istniejącego przyłącza ciepłowniczego, gazowego lub elektroenergetycznego;    3. zapewnienie budynkowi dostępu do energii z instalacji OZE (wraz z likwidacją źródła niespełniającego standardów niskoemisyjnych). 6. Dopuszczenie do możliwości realizacji przedsięwzięć niskoemisyjnych również w budynkach będących w zasobach mieszkaniowych gminy. 7. Wyłączenie z możliwości wymiany/likwidacji kotłów na paliwa stałe klasy 5. 8. Rozszerzenie katalogu kosztów kwalifikowanych w Programie o:    1. koszty mikroinstalacji OZE w rozumieniu ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii;    2. koszty zapewnienia dostępu do energii z OZE i pompy ciepła w tym m.in. w oparciu o urządzenia stanowiące własność gminy;    3. koszty instalacji źródeł ciepła zasilanych energią elektryczną;    4. koszty innych prac budowlanych niezbędnych do realizacji przedsięwzięć związanych z efektywnością energetyczną, jednakże stanowiące nie więcej niż 20% łącznych kosztów;    5. koszty serwisu, ubezpieczenia i konserwacji w okresie utrzymania efektów przedsięwzięć niskoemisyjnych;    6. koszty nadzoru inwestorskiego;    7. koszty przygotowania wniosku w okresie do 9 miesięcy przed datą zawarcie porozumienia. 9. W uzasadnionych przypadkach (np. zły stan techniczny budynku) umożliwienie gminom nabywania urządzeń i instalacji jako własny środek trwały i udostępniania ich beneficjentowi. 10. Zmiany warunków udziału mieszkańców w Programie przez:     1. wyłączenie z kryterium majątkowego wartości nieruchomości objętej przedsięwzięciem niskoemisyjnym oraz jego obniżenie do kwoty 53 tys. zł. Zgodnie z raportem Narodowego Banku Polskiego „Zasobność gospodarstw domowych w Polsce – Raport BZGD 2016”, średnia wartość majątku polskich gospodarstw domowych wynosi 417,3 tys. zł, co jest zbieżne z dotychczas przyjętym w Programie progiem. Jednakże analizując ponownie kryterium majątkowe, w tym uwagi napływające z gmin, wyciągnięto wnioski, że jest to poważna bariera dla gmin charakteryzujących się wysokimi cenami działek budowlanych (rynkowa cena działki uniemożliwia potencjalnym beneficjentom możliwość spełnienia obecnie obowiązującego w Programie kryterium). Zakładając średnią powierzchnię działki budowlanej w wymiarze 800 m2, należy stwierdzić, że sama tylko wartość działki budowlanej jest bliska lub przekracza ustanowione w Programie kryterium w następujących miastach/aglomeracjach: Kraków, Warszawa, Gdańsk i Poznań. W związku z powyższym do proponowanego kryterium majątkowego zaliczone byłyby jedynie aktywa ruchome i pieniężne oraz inne nieruchomości nie objęte przedsięwzięciem niskoemisyjnym. Biorąc pod uwagę, że dotychczasowe kryterium było oparte na wielokrotności średniej wartości przedsięwzięcia niskoemisyjnego, ograniczono go do minimum, tzn. jednokrotności tej liczby;     2. wprowadzenie odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań dot. dochodu i majątku. 11. Wyposażenie gmin w narzędzia umożliwiające weryfikację danych osób ubiegających się do Programu:     1. wprowadzenie wniosku o zawarcie umowy na realizację przedsięwzięcia niskoemisyjnego,;     2. zmianę sposobu wyliczania dochodu (przejście z brutto na netto – zgodnie z ustawą z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych));     3. zmiana z 3 miesięcy na 1 rok okresu, z którego wyliczany jest dochód osoby ubiegającej się o realizację przedsięwzięcia niskoemisyjnego;     4. umożliwienie gminom samodzielnej weryfikacji dochodu osoby ubiegającej się o realizację przedsięwzięcia niskoemisyjnego, wraz z innymi dodatkowymi instrumentami w tym zakresie, zaczerpniętymi z ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych. 12. Umożliwienie związkom międzygminnym i powiatom aplikowania do programu w imieniu i na rzecz kilku gmin,; 13. Dokonanie zmiany podmiotu odpowiedzialnego za rozdysponowanie i rozliczanie tych środków. W miejsce ministra właściwego do spraw gospodarki, wstępują dwa podmioty – minister właściwy do spraw klimatu oraz Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.   Ad 3. W zakresie usprawnienia działania rządowego programu priorytetowego „Czyste Powietrze” proponuje się w szczególności:   1. Poszerzenie zakresu działania NFOŚiGW oraz WFOŚiGW w postaci przekazywania środków (zasilania) Funduszu Poręczeń i Gwarancji Czyste Powietrze utworzonego w Banku Gospodarstwa Krajowego, którego celem będzie udzielanie gwarancji na projekty ekologiczne w ramach programów rządowych w rozumieniu ustawy o poręczeniach i gwarancjach 2. Umożliwienie udzielania gwarancji na projekty ekologiczne zwiększy zdolność operacyjną BGK, przy jednoczesnym zapewnieniu bezpieczeństwa środków instytucji finansowych przeznaczonych na udzielanie kredytów proekologicznych. Jednocześnie, ponieważ gwarancje te będą udzielane na podstawie przekazanych środków, nie zwiększy to wydatkowania środków BGK. Udzielanie gwarancji przez BGK wpłynie również pozytywnie na sektor bankowy, gdyż będą one mogły zwiększyć działalność kredytową na rynku w szczególności w stosunku do osób, który nie mogą zapewnić finansowania przedsięwzięcia proekologicznego z własnych środków, a których zdolność kredytowa mogła dotychczas nie gwarantować możliwości uzyskania kredytu . Udzielanie gwarancji będzie dotyczyło przede wszystkim udzielanych kredytów w ramach programu Czyste Powietrze. 3. Rozszerzenie zakresu stosowania instrumentu udostępnienia środków finansowych NFOŚiGW dla WFOŚiGW, w tym do wykorzystania przez m.in. JST kosztów wynikających z obsługi wydawania zaświadczeń dla osób fizycznych, które zamierzają składać wnioski o dofinansowanie, w szczególności w ramach rządowego programu priorytetowego „Czyste Powietrze”, potwierdzających przeciętny miesięczny dochód na jednego członka gospodarstwa domowego, zgodnie z ustawą z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych. 4. Ułatwienie zaciągania przez gminy pożyczek na zadania związane z ochroną klimatu, w tym wyłączenie pożyczek udzielanych ze środków NFOŚiGW lub WFOŚiGW, w tym na potrzeby realizacji rządowego programu priorytetowego „Czyste Powietrze” i Programu Stop Smog, na przedsięwzięcia związane z ochroną klimatu z ograniczeń, o których stanowi art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.   Po przeprowadzonej analizie stwierdza się, że nie jest możliwe zastosowanie rozwiązań alternatywnych i istnieje konieczność uregulowania rekomendowanych rozwiązań wyłącznie jako zmian w poszczególnych aktach prawnych. | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?** | | | | | | | | | | | | | | | | |
| W krajach, gdzie występuje powszechne zjawisko niskiej emisji związane z eksploatacją urządzeń grzewczych na paliwa stałe w sektorze komunalno-bytowymi (np. Rumunia, Bułgaria, Słowacja, Węgry, Kosowo, Macedonia) przedmiotowy problem nie został dotychczas kompleksowo rozwiązany. Brak jest jednocześnie możliwości wskazania „uniwersalnych” rozwiązań, które zapewnią ograniczenie niskiej emisji, a w konsekwencji poprawę jakości powietrza bez względu na występujące uwarunkowania w danym kraju, tj. sytuację gospodarczą, warunki geograficzne i meteorologiczne, czy też skalę zanieczyszczenia. Znaczącą poprawę jakości powietrza w tych krajach będzie można osiągnąć przede wszystkim poprzez ograniczenie poziomu niskiej emisji, co powinno stanowić priorytet w planowanych i realizowanych działaniach naprawczych. Skala i rodzaj problemów związanych z zanieczyszczeniem powietrza w poszczególnych państwach są bardzo zróżnicowane, m.in. z uwagi na sytuację gospodarczą, czy też ich położenie geograficzne i powierzchnię. W konsekwencji nie ma możliwości wskazania „jedynie słusznej drogi” czy też „złotego środka”, które zapewnią poprawę jakości powietrza bez względu na okoliczności zewnętrzne. NIK wraz z Naczelnym Organem Kontroli Holandii (Algemene Rekenkamer), podjęły się koordynowania pierwszej międzynarodowej kontroli nt. skuteczności działań na rzecz poprawy jakości powietrza w 14 krajach Europy (Polska, Holandia, Słowacja, Mołdawia, Gruzja, Rumunia, Kosowo, Bułgaria, Macedonia, Albania, Szwajcaria, Hiszpania, Estonia) oraz w Izraelu, która została zaprezentowana w dokumencie pt.: „Joint report on air quality”. Wyniki kontroli międzynarodowej wskazują, że większość krajów aktualnie nie jest przygotowana do wykonania zadań w sposób określony w krajowych rekomendacjach NIK (vide: pkt 1). Wiele z krajów uczestniczących w audycie znajduje się na początku drogi, która ma prowadzić do poprawy jakości powietrza i nie dysponuje danymi umożliwiającymi adekwatne zaplanowanie działań naprawczych i skuteczne zarządzanie procesem ich wdrażania.  W wielu krajach europejskich uruchomiono programy rządowe mające na celu poprawę efektywności energetycznej poprzez modernizację budynków przemysłowych i mieszkalnych. Wsparcie jest dostępne w formie ulg lub dotacji, które mogą być stosowane do izolacji termicznej, wymiany drzwi, modernizacji systemów grzewczych (np. wymiana kotłów) i instalacji systemów odzyskiwania energii oraz systemów opartych na odnawialnych źródłach energii. W większości krajów europejskich brak jest jednocześnie systemów gromadzących dane emisyjne na poziomie budynków. W Wielkiej Brytanii dane zostały zebrane w celu ustalenia zapotrzebowania na ciepło – nie gromadzi się danych dla celów emisyjnych. W Austrii w celu lepszego określenia emisji z sektora z budynków opracowano dedykowane 22 wskaźniki emisyjne w zależności od źródła ciepła i spalanego paliwa, przy czym dane te dotyczą spalania oleju, gazu, drewna oraz węgla. W przypadku danych dotyczących paliwa stałego w postaci węgla, w Austrii istnieją tylko 2 wskaźniki dla pieca i kotła na paliwo stałe, z tego powodu, że te źródła nie są popularne w tym kraju. Zapotrzebowanie na energię zostało wyliczone po stopniodniach (różnicy w temperaturze na zewnętrz i wewnątrz) dla 5 wskaźników. Wyliczenia dotyczą średnich krajowych, dane nie są rozkładane przestrzennie. W Czechach, w kraju, w którym również występuje problem z jakością powietrza z tzw. sektora niskiej emisji – wyznaczono wskaźniki emisyjne z uwzględnieniem dostępnego na wewnętrznym rynku paliw oraz ich kaloryczności. Na tej podstawie określono emisyjność w 4 typach kotłów na paliwa stałe. Jednakże w Czechach brakuje bazy inwentaryzacyjnej budynków/lokali, dlatego dane gromadzone na poziomie gminnym są nieprecyzyjne. | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt** | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Grupa | | | Wielkość | | | | Źródło danych | | | | | Oddziaływanie | | | | |
| Obywatele - właściciele i zarządcy budynków (w tym przede wszystkim jednorodzinnych i wielorodzinnych oraz handlowo – usługowych). | | | około 5 007 500 | | | | Opracowanie własne - oszacowano na podstawie danych GUS (por. Raport GUS: Zamieszkane budynki - Narodowy Spis Powszechny Ludności i Mieszkań, Warszawa, 2013) nt. liczby budynków zamieszkanych jednorodzinnych i wielorodzinnych (przyjęto, że są one równoważne z zakresem budynków objętych CEEB). | | | | | Inwentaryzacja budynków. Dostęp do danych zgromadzonych w CEEB za pośrednictwem e – usług. Inwentaryzacja budynku nie będzie podlegać żadnej opłacie – nie wpływa więc na sytuację finansową mieszkańców budynków. Obowiązek złożenia deklaracji o użytkowanym źródle ciepła, źródle spalania paliw lub źródle energii elektrycznej w postaci elektronicznej lub papierowej. | | | | |
| Przedsiębiorcy:  1) osoby z uprawnieniami kominiarskimi - mistrzowie kominiarscy i czeladnicy kominiarscy,  2) osoby z uprawnieniami budowlanymi odpowiedniej specjalności instalacyjnej,  3) osoby sporządzające świadectwo charakterystyki energetycznej budynku,  4) osoby przeprowadzające kontrolę stanu technicznego systemu ogrzewania. | | | 1) ok. 3 100 osób z uprawnieniami mistrzów kominiarskich oraz ok. 6200 osób z uprawnieniami czeladników kominiarskich,  2) ok. 22 000 osób;  3) 15 232 osoby;  4) 1 775 osób. | | | | 1) własna analiza rynku oparta na informacjach pochodzących z cechów kominiarskich;  2) własna analiza rynku oparta na informacjach z Polskiej Izby Inżynierów Budownictwa zamieszczonych z Biuletynie „Inżynier Budownictwa” (stan na 2017 r.);  3-4) dane z centralnego rejestru świadectw charakterystyki energetycznej budynków - prowadzonego obecnie przez Ministra Rozwoju. | | | | | 1-2) Konieczność uwzględnienia w dokonywanej czynności przeglądu okresowego przewodów kominowych, usuwania zanieczyszczeń z przewodów dymowych i spalinowych, kontroli stanu technicznego systemu ogrzewania wszystkich źródeł ciepła, źródeł spalania paliw, źródeł energii elektrycznej, w ramach inwentaryzacji budynku oraz przekazania do CEEB danych za pośrednictwem systemu teleinformatycznego obsługującego CEEB.  2) osoby posiadające uprawnienia budowlane, które są wpisane do centralnego rejestru osób posiadających uprawnienia budowlane, nie są obligowane do składania wniosku o wpis do wykazu. Dane tych osób zostaną zmigrowane do CEEB. Osoby te uzyskają więc bezpośredni dostęp do systemu po nadaniu odpowiednich uprawnień oraz logowaniu do systemu uwzględniającego autoryzację użytkownika.  3-4) Brak wpływu: dane wprowadzane za pomocą centralnego rejestru świadectw charakterystyki energetycznej budynków będą automatycznie przekazywane do CEEB. | | | | |
| Wojewódzkie Inspektoraty Ochrony Środowiska | | | 16 | | | | Dane ogólnodostępne | | | | | Konieczność uwzględnienia w dokonywanych czynnościach kontrolnych wszystkich źródeł ciepła, spalania paliw, źródeł energii elektrycznej, w ramach inwentaryzacji budynku, oraz przekazania do CEEB danych za pośrednictwem systemu teleinformatycznego obsługującego CEEB. Udostępnienie danych zgromadzonych w CEEB w systemie teleinformatycznym. | | | | |
| Główny Inspektorat Ochrony Środowiska | | | 1 | | | | Dane ogólnodostępne | | | | | Konieczność uwzględnienia w dokonywanych czynnościach kontrolnych wszystkich źródeł ciepła, spalania paliw, źródeł energii elektrycznej, w ramach inwentaryzacji budynku, oraz przekazania do CEEB danych za pośrednictwem systemu teleinformatycznego obsługującego CEEB. Udostępnienie danych zgromadzonych w CEEB w systemie teleinformatycznym. | | | |
| Powiatowe Inspektoraty Nadzoru Budowlanego | | | 380 | | | | Dane ogólnodostępne | | | | | Udostępnienie danych zgromadzonych w CEEB w systemie teleinformatycznym. | | | |
| Wojewódzkie Inspektoraty Nadzoru Budowlanego | | | 16 | | | | Dane ogólnodostępne | | | | | Udostępnienie danych zgromadzonych w CEEB w systemie teleinformatycznym. | | | |
| Główny Urząd Nadzoru Budowlanego | | | 1 | | | | Dane ogólnodostępne | | | | | Udostępnienie danych zgromadzonych w CEEB w systemie teleinformatycznym. | | | |
| Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (NFOŚiGW) | | | 1 | | | | Dane ogólnodostępne | | | | | Konieczność uwzględnienia w dokonywanych czynnościach informacji o udzielonym ze środków publicznych dofinansowaniu przedsięwzięć związanych z ochroną powietrza, oraz przekazania do CEEB danych w tym zakresie za pośrednictwem systemu teleinformatycznego obsługującego CEEB. Udostępnienie danych zgromadzonych w CEEB w systemie teleinformatycznym. Projekt nie modyfikuje zasad udostępniania środków NFOŚiGW dla wojewódzkich funduszy, lecz porządkuje obecne regulacje i usprawnia wzajemną współpracę pomiędzy NFOŚiGW oraz WFOŚiGW.  Projekt wprowadza możliwość przekazywania środków NFOŚiGW do Funduszu Poręczeń i Gwarancji Czyste Powietrze w Banku Gospodarstwa Krajowego. | | | |
| Wojewódzkie Fundusze Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (WFOŚiGW) | | | 16 | | | | Dane ogólnodostępne | | | | | Konieczność uwzględnienia w dokonywanych czynnościach informacji o udzielonym ze środków publicznych dofinansowaniu przedsięwzięć związanych z ochroną powietrza, oraz przekazania do CEEB danych w tym zakresie za pośrednictwem systemu teleinformatycznego obsługującego CEEB. Udostępnienie danych zgromadzonych w CEEB w systemie teleinformatycznym. Projekt wprowadza możliwość przekazywania środków WFOŚiGW do Funduszu Poręczeń i Gwarancji Czyste Powietrze w Banku Gospodarstwa Krajowego. | | | |
| Bank Gospodarstwa Krajowego | | | 1 | | | | Dane ogólnodostępne | | | | | Konieczność uwzględnienia w dokonywanych czynnościach związanych z danymi o przyznanej premii lub udzielonym ze środków publicznych dofinansowaniu przedsięwzięć związanych z ochroną powietrza, oraz przekazania do CEEB danych w tym zakresie za pośrednictwem systemu teleinformatycznego obsługującego CEEB. Udostępnienie danych zgromadzonych w CEEB w systemie teleinformatycznym. Projekt wprowadza nowy instrument wsparcia dla instytucji finansowych za pośrednictwem BGK, który pozytywnie wpłynie zarówno na proekologiczną politykę kredytową banków, jak i na zdolność kredytobiorców do realizacji przedsięwzięć proekologicznych we wsparciu z zewnętrznym kredytowaniem. | | | |
| Minister właściwy do spraw klimatu | | | 1 | | | | Dane ogólnodostępne | | | | | Udostępnienie danych zgromadzonych w CEEB w systemie teleinformatycznym. Przeniesienie odpowiedzialności na ministra właściwego do spraw klimatu i NFOŚiGW usprawni realizację programu Stop Smog. | | | |
| Gminy (wójt, burmistrz, prezydent miasta) | | | * 2411 gmin * 66 miast na prawach powiatu | | | | Dane ogólnodostępne | | | | | Konieczność uwzględnienia w dokonywanych czynnościach: 1) kontrolnych wszystkich źródeł ciepła, źródeł spalania paliw o nominalnej mocy cieplnej mniejszej niż 1 MW, źródeł energii elektrycznej,  2) związanych z danymi o udzielonym ze środków publicznych dofinansowaniu przedsięwzięć związanych z ochroną powietrza;  3) informacji o przyznanych świadczeniach z pomocy społecznej lub innych (dodatek mieszkaniowy, dodatek energetyczny, zasiłek celowy na opał),  4) inwentaryzacji budynków,  - oraz przekazania do CEEB danych za pośrednictwem systemu teleinformatycznego obsługującego CEEB. Udostępnienie danych zgromadzonych w CEEB w systemie teleinformatycznym. | | | |
| Powiaty | | | 314 | | | | Dane ogólnodostępne | | | | | Konieczność uwzględnienia w dokonywanych czynnościach: 1) kontrolnych wszystkich źródeł ciepła, źródeł spalania paliw o nominalnej mocy cieplnej mniejszej niż 1 MW, źródeł energii elektrycznej,  2) informacji o udzielonym ze środków publicznych dofinansowaniu przedsięwzięć związanych z ochroną powietrza;  3) inwentaryzacji budynków,  - oraz przekazania do CEEB danych za pośrednictwem systemu teleinformatycznego obsługującego CEEB. Udostępnienie danych zgromadzonych w CEEB w systemie teleinformatycznym. Ułatwienie zaciągania pożyczek dla gmin pozytywnie przyczyni się do wykonywania przez nie obowiązków ustawowych dotyczących ogólnie pojętej ochrony środowiska.  Wydawanie zaświadczeń nie wpłynie negatywnie na działalność gmin, gdyż zaprojektowane przepisy wpisują się w obecnie wykonywane przez organy wykonawcze gmin obowiązków na podstawie przepisów kodeksu postępowania administracyjnego. | | | |
| Wojewoda | | | 16 | | | | Dane ogólnodostępne | | | | | Udostępnienie danych zgromadzonych w CEEB w systemie teleinformatycznym. | | | |
| Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska | | | 1 | | | | Dane ogólnodostępne | | | | | Udostępnienie danych zgromadzonych w CEEB w systemie teleinformatycznym. | | | |
| Regionalny dyrektor ochrony środowiska | | | 16 | | | | Dane ogólnodostępne | | | | | Dostęp do danych zgromadzonych w CEEB w systemie teleinformatycznym. | | | |
| Samorząd województwa | | | 16 | | | | Dane ogólnodostępne | | | | | Konieczność uwzględnienia w dokonywanych czynnościach: 1) kontrolnych wszystkich źródeł ciepła, źródeł spalania paliw o nominalnej mocy cieplnej mniejszej niż 1 MW, źródeł energii elektrycznej,  2) informacji o udzielonym ze środków publicznych dofinansowaniu przedsięwzięć związanych z ochroną powietrza;  3) inwentaryzacji budynków,  - oraz przekazania do CEEB danych za pośrednictwem systemu teleinformatycznego obsługującego CEEB. Udostępnienie danych zgromadzonych w CEEB w systemie teleinformatycznym. | | | |
| Główny Urząd Statystyczny | | | 1 | | | | Dane ogólnodostępne | | | | | Udostępnienie danych zgromadzonych w CEEB w systemie teleinformatycznym | | | |
| Instytuty badawcze | | | ok. 200 | | | | Dane ogólnodostępne | | | | | Udostępnienie danych zgromadzonych w CEEB w systemie teleinformatycznym | | | |
| Uczelnie wyższe | | | ok. 400 | | | | Dane ogólnodostępne | | | | | Udostępnienie danych zgromadzonych w CEEB w systemie teleinformatycznym | | | |
| Krajowa Administracja Skarbowa | | | 1 | | | | Dane ogólnodostępne | | | | | Konieczność uwzględnienia w dokonywanych czynnościach  Informacji dotyczącej ulgi podatkowej (termomodernizacyjnej) oraz przekazania do CEEB danych za pośrednictwem systemu teleinformatycznego obsługującego CEEB.  Udostępnienie danych zgromadzonych w CEEB w systemie teleinformatycznym | | | |
| Minister właściwy do spraw wewnętrznych | | | 1 | | | | Dane ogólnodostępne | | | | | Udostępnienie danych zgromadzonych w CEEB w systemie teleinformatycznym | | | |
| Minister właściwy do spraw energii | | | 1 | | | | Dane ogólnodostępne | | | | | Udostępnienie danych zgromadzonych w CEEB w systemie teleinformatycznym | | | |
| Minister właściwy do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa | | | 1 | | | | Dane ogólnodostępne | | | | | Udostępnienie danych zgromadzonych w CEEB w systemie teleinformatycznym | | | |
| Urząd Regulacji Energetyki | | | 1 | | | | Dane ogólnodostępne | | | | | Udostępnienie danych zgromadzonych w CEEB w systemie teleinformatycznym | | | |
| Ośrodki pomocy społecznej, centra usług społecznych. | | | * 2411 gmin * 66 miast na prawach powiatu | | | | Żródło: http://eteryt.stat.gov.pl/eteryt/raporty/WebRaportZestawienie.aspx | | | | | Konieczność uwzględnienia w dokonywanych czynnościach  informacji o przyznanych świadczeniach z pomocy społecznej lub innych form wsparcia finansowego ze środków publicznych w zakresie:  - dodatku mieszkaniowego,  - dodatku energetycznego,  - zasiłku celowego na opał  oraz przekazania do CEEB danych za pośrednictwem systemu teleinformatycznego obsługującego CEEB.  Udostępnienie danych zgromadzonych w CEEB w systemie teleinformatycznym | | | |
| Straż gminna i miejska | | | * 490 – w tym 409 straży miejskich i 81 straży gminnych (stan na dzień 31 grudnia 2017 r.) | | | | Żródło:  https://www.gov.pl/web/mswia/o-strazach-gminnych-i-miejskich-w-mswia | | | | | Konieczność uwzględnienia w dokonywanych czynnościach: 1) kontrolnych wszystkich źródeł ciepła, źródeł spalania paliw o nominalnej mocy cieplnej mniejszej niż 1 MW, źródeł energii elektrycznej,  2) inwentaryzacji budynków,  - oraz przekazania do CEEB danych za pośrednictwem systemu teleinformatycznego obsługującego CEEB. | | | |
| Zakłady ubezpieczeń | | | - 20 zakładów ubezpieczeń  - 7 towarzystw ubezpieczeń wzajemnych  - 20 oddziałów zakładów ubezpieczeń państw członkowskich UE oraz państw członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – stron umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym (EEA) | | | | Żródło:   * 1. <https://www.knf.gov.pl/podmioty/Podmioty_rynku_ubezpieczeniowego/Dzial_II_pozostale_ubezpieczenia_zaklady_ubezpieczen_dzialajace_w_formie_spolki_akcyjnej>   2. <https://www.knf.gov.pl/podmioty/Podmioty_rynku_ubezpieczeniowego/Dzial_II_pozostale_ubezpieczenia_zaklady_ubezpieczen_dzialajace_w_formie_TUW>   3. <https://www.knf.gov.pl/podmioty/Podmioty_rynku_ubezpieczeniowego/Dzial_II_pozostale_ubezpieczenia_osobowe_i_majatkowe_Oddzialy_zagranicznych_zakladow_ubezpieczen> | | | | | Udostępnienie danych zgromadzonych w CEEB w systemie teleinformatycznym. | | | |
| **Dodatkowo w zakresie Programu Stop Smog (bez zmian wobec pierwotnej regulacji):**  Rodziny ubogie energetycznie zamieszkujące gospodarstwa domowe w budynkach jednorodzinnych (GDJ), w których szczególnie odczuwalne jest zjawisko smogu, w gminach nie posiadających wystarczających środków na wielkoskalowe programy dopłat do przedsięwzięć niskoemisyjnych | | | Biorąc pod uwagę budżet programu liczba GDJ - **23 806[[1]](#footnote-2).** | | | | IBS Research Report 02/2018 Kwiecień 2018 „Zjawisko ubóstwa energetycznego w Polsce ze szczególnym uwzględnieniem zamieszkujących w domach jednorodzinnych” | | | | | Osoby (bezpośredni beneficjenci) te uzyskają od rządu i samorządu gminnego pomoc materialną w postaci przeprowadzenia przez gminę przedsięwzięcia niskoemisyjnego, którego efektem będzie poprawa efektywności energetycznej zamieszkiwanego budynku jednorodzinnego oraz likwidacja źródeł ogrzewania (piece, kotły), które emitują zanieczyszczenia powietrza zarówno w samym budynku jak i jego otoczeniu | | | |
| Gminy, w których szczególnie odczuwalne jest zjawisko i koszty zewn. smogu | | | Biorąc pod uwagę dotychczasową średnią liczbę budynków zgłaszanych przez 1 gminę (180) należy szacować, że w ramach Programu można byłoby podpisać ok. 122-127 porozumień z gminami. | | | | Dane z dotychczasowej realizacji programu. | | | | | Realizacja przedsięwzięć niskoemisyjnych. | | | |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji** | | | | | | | | | | | | | | | |
| W zakresie uruchomienia systemu informatycznego, służącego m.in. do obsługi CEEBprzed opracowaniem projektu Ministerstwo Rozwoju (poprzednio Przedsiębiorczości i Technologii) dokonało roboczych prekonsultacji i zorganizowało spotkania z grupami interesariuszy w ramach warsztatów legislacyjnych (marzec – wrzesień 2019 r.), a opracowany projekt jest wynikiem powyższych roboczych prekonsultacji. Dodatkowo przy opracowaniu Projektu zostały wzięte pod uwagę stanowiska uczestników podjętych rozmów. Projekt zawiera rozwiązania wypracowane w ramach prac grup roboczych. Prekonsultacje odbyły się przy udziale następujących podmiotów:   * 1. Ministerstwa Inwestycji i Rozwoju – Departament Mieszkalnictwa oraz Departament Architektury, Budownictwa i Geodezji;   2. Ministerstwa Środowiska – Departament Ochrony Powietrza i Zmian Klimatycznych;   3. Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej – Departament Pomocy i Integracji Społecznej;   4. Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska;   5. Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Warszawie;   6. Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Krakowie;   7. Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej;   8. Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Szczecinie i Opolu;   9. Głównego Urzędu Nadzoru Budowlanego;   10. Wojewódzkiego Inspektoratu Nadzoru Budowalnego w Warszawie;   11. Związku Powiatów Polskich;   12. Urzędu Marszałkowskiego Województwa Małopolskiego;   13. Urzędu Marszałkowskiego Województwa Śląskiego;   14. Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego;   15. Urzędu Marszałkowskiego Województwa Dolnośląskiego (reprezentowany przez Instytut Rozwoju Terytorialnego);   16. Urzędu Miasta i Gminy (w tym Straże Miejskie): Gliwice, Warszawa, Kraków, Zabrze, Mińsk Mazowiecki, Katowice, Opoczno, Mszana Dolna, Nowy Targ, Skała, Karczew, Ustroń, Skawina;   17. Instytutu Łączności – Państwowy Instytut Badawczy;   18. Instytutu Ochrony Środowiska – Państwowy Instytut Badawczy;   19. Stowarzyszenia Krakowski Alarm Smogowy;   20. Instytutu Chemicznej Przeróbki Węgla;   21. Korporacji Kominiarzy Polskich;   22. Ogólnopolskiej Komisji Branżowej Kominiarzy przy Związku Rzemiosła Polskiego;   23. Korporacji Mistrzów Kominiarskich woj. Śląskiego;   24. Beskidzkiego Cechu Kominiarzy;   25. Krajowej Izby Kominiarzy.   W zakresie Programu Stop Smog zakres zmian podlegał ciągłym konsultacjom w ramach spotkań grupowych i indywidulanych z gminami. Głównym forum rozmowy z gminami z listy WHO były warsztaty z ich przedstawicielami, które odbyły się w dniu 1 października 2019 r.  Po analizie zakresu projektu uznano, że nie dotyczy on kwestii objętych art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 263) oraz art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2019 r. poz. 1809), w związku z powyższym rezygnuje się z przekazania projektu do zaopiniowania podmiotom reprezentatywnym w rozumieniu ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232).  Projekt ustawy został także przekazany do opiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego zgodnie z ustawą z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. poz. 759).  Projekt został także zamieszczony na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministra Rozwoju oraz Rządowego Centrum Legislacji. Projekt ustawy podlegał konsultacjom publicznym zgodnie z Regulaminem pracy Rady Ministrów. Projekt został wysyłany w ramach konsultacji publicznych do następujących podmiotów:   1. Bank Gospodarstwa Krajowego (sekretariatDFM@bgk.pl, sekretariatWK1@bgk.pl) 2. Związek Banków Polskich (pb@zbp.pl) 3. Unia Metropolii Polskich (biuro@metropolie.pl) 4. Związek Miast Polskich (biuro@zmp.poznan.pl) 5. Związek Powiatów Polskich (biuro@zpp.pl) 6. Unia Miasteczek Polskich (biuro.ump@podkowalesna.pl) 7. Instytut Rozwoju Miast i Regionów (sekretariat@irmir.pl) 8. Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej (biuro@zwrp.pl) 9. Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej (biuro@zgwrp.pl) 10. Instytut Techniki Budowlanej (instytut@itb.pl) 11. Polska Izba Inżynierów Budownictwa (biuro@piib.org.pl) 12. Izba Architektów Rzeczypospolitej Polskiej (izba@izbaarchitektow.pl) 13. Stowarzyszenie Instytut Ekonomii Środowiska (biuro@iee.org.pl) 14. Fundacja Instytut na rzecz Ekorozwoju (ine@ine-isd.org.pl) 15. Fundacja Instytut Sobieskiego (sobieski@sobieski.org.pl) 16. Instytut Ochrony Środowiska – Państwowy Instytut Badawczy (sekretariat@ios.edu.pl) 17. Instytut Łączności – Państwowy Instytut Badawczy (info@il-pib.pl) 18. Instytut Chemicznej Przeróbki Węgla (office@ichpw.pl) 19. Krajowa Agencja Poszanowania Energii S.A. (kape@kape.gov.pl) 20. Narodowa Agencja Poszanowania Energii S.A. (nape@nape.pl) 21. Rada Główna Instytutów Badawczych (rgib@ibdim.edu.pl) 22. Polskie Stowarzyszenie Budownictwa Ekologicznego (biuro@plgbc.org.pl) 23. Stowarzyszenie Certyfikatorów i Audytorów Energetycznych (biuro@certyfikatorzy.org.pl) 24. Związek Pracodawców-Producentów Materiałów Dla Budownictwa (info@dlabudownictwa.pl) 25. Polskie Stowarzyszenie Producentów Styropianu (biuro@producencistyropianu.pl) 26. MIWO Stowarzyszenie Producentów Wełny Mineralnej: Szklanej i Skalnej (biuro@miwo.pl) 27. Polskie Okna i Drzwi, Związek Producentów, Dostawców i Dystrybutorów (biuro@okna.org.pl) 28. Stowarzyszenie Nowoczesne Budynki (biuro@snb.org.pl) 29. Federacja Porozumienie Polskiego Rynku Nieruchomości (biuro1@pprn.pl) 30. Konfederacja Budownictwa i Nieruchomości (kbin@kbin.org.pl) 31. Polska Federacja Organizacji Zarządców, Administratorów i Właścicieli Nieruchomości (biuro@pfozaiwn.org) 32. Polska Federacja Rynku Nieruchomości (federacja@pfrn.pl) 33. Polski Związek Firm Deweloperskich (biuro@pzfd.pl) 34. Polski Związek Inżynierów i Techników Budownictwa (biuro@zgpzitb.org.pl) 35. Izba Projektowania Budowlanego (ipb@ipb.org.pl) 36. Związek Zawodowy Budowlani (sekretariat@zzbudowlani.pl) 37. Polski Związek Pracodawców Budownictwa (sekretariat@pzpb.com.pl) 38. Korporacja Kominiarzy Polskich (zgkkp.opole@op.pl) 39. Ogólnopolska Komisja Branżowa Kominiarzy przy Związku Rzemiosła Polskiego (zrp@zrp.pl) 40. Korporacja Mistrzów Kominiarskich woj. Śląskiego (biuro@kominiarze-slask.pl) 41. Beskidzki Cech Kominiarzy (biuro@waszek.pl) 42. Krajowa Izba Kominiarzy (biuro@izbakominiarzy.pl) 43. Związek Rzemiosła Polskiego (zrp@zrp.pl) 44. Naczelna Organizacja Techniczna (sekretariat@not.org.pl) 45. Izba Energetyki Przemysłowej i Odbiorców Energii (iep@iep.org.pl) 46. Izba Gospodarcza Energetyki i Ochrony Środowiska (sekretariat@igeos.pl) 47. Izba Gospodarcza Gazownictwa (office@igg.pl) 48. Krajowa Izba Biopaliw (info@kib.pl) 49. Polska Geotermalna Asocjacja im. prof. Juliana Sokołowskiego (biuro@pga.org.pl) 50. Polska Izba Biomasy (biuro@biomasa.org.pl) 51. Polska Izba Gospodarcza Energetyki Odnawialnej i Rozproszonej (pigeor@pigeor.pl) 52. Polski Komitet Energii Elektrycznej (pkee@pkee.pl) 53. Polskie Stowarzyszenie Energetyki Wiatrowej (biuro@psew.pl) 54. Polskie Towarzystwo Elektrociepłowni Zawodowych (sekretariat@ptez.com.pl) 55. Stowarzyszenie Elektryków Polskich (sep@sep.com.pl) 56. Stowarzyszenie Energii Odnawialnej (biuro@seo.org.pl) 57. Stowarzyszenie Inżynierów i Techników Mechaników Polskich (simp@simp.pl) 58. Stowarzyszenie na Rzecz Efektywności – im. prof. Krzysztofa Żmijewskiego (biuro@stowarzyszenie-zmijewski.pl) 59. Stowarzyszenie Niezależnych Wytwórców Energii Skojarzonej (biuro@snwes.pl) 60. Stowarzyszenie Polskich Energetyków (wloclawek@spe.org.pl) 61. Towarzystwo Obrotu Energią (sekretariat@toe.pl) 62. Polska Izba Ekologii (pie@pie.pl) | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych** | | | | | | | | | | | | | | | |
| (ceny stałe z 03.2020 r.) | | | | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | |
| 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 | *Łącznie (0-10)* |
| **Dochody ogółem** | | | | 10,5 | 10,5 | 10,5 | 10,5 | 10,5 | 10,0 | 10,0 | 10,0 |  |  |  | 82,5 | |
| budżet państwa | | | |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | |
| NFOŚiGW | | | | 0,5 | 0,5 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |  |  |  |  |  |  | 2,5 | |
| JST | | | | 10,0 | 10,0 | 10,0 | 10,0 | 10,0 | 10,0 | 10,0 | 10,0 |  |  |  | 80,0 | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | |
| **Wydatki ogółem** | | | | 10,2 | 11,1 | 11,8 | 12,6 | 13,3 | 13,3 | 13,3 | 13,3 | 3,3 | 3,3 | 3,3 | 108,8 | |
| budżet państwa | | | | 0,2 | 1,1 | 1,8 | 2,6 | 3,3 | 3,3 | 3,3 | 3,3 | 3,3 | 3,3 | 3,3 | 28,8 | |
| NFOŚiGW/WFOŚiGW | | | | 10,0 | 10,0 | 10,0 | 10,0 | 10,0 | 10,0 | 10,0 | 10,0 |  |  |  | 80,0 | |
| JST | | | |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 0,0 | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | |
| **Saldo ogółem** | | | | 0,3 | -0,6 | -1,3 | -2,1 | -2,8 | -3,3 | -3,3 | -3,3 | -3,3 | -3,3 | -3,3 | -26,3 | |
| budżet państwa | | | | -0,2 | -1,1 | -1,8 | -2,6 | -3,3 | -3,3 | -3,3 | -3,3 | -3,3 | -3,3 | -3,3 | -28,8 | |
| NFOŚiGW/WFOŚiGW | | | | -9,5 | -9,5 | -9,5 | -9,5 | -9,5 | -10,0 | -10,0 | -10,0 |  |  |  | -77,5 | |
| JST | | | | 10,0 | 10,0 | 10,0 | 10,0 | 10,0 | 10,0 | 10,0 | 10,0 |  |  |  | 80,0 | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | |
| Źródła finansowania | | CEEB:  Co do zasady wydatki wynikające z projektowanych przepisów finansowane będą z POPC w ramach środków unijnych Europejskich Funduszy Strukturalnych dystrybuowanych przez Centrum Projektów Polska Cyfrowa, z uwzględnieniem wkładu własnego pochodzącego ze środków budżetu państwa. Okres trwania projektu (budowa systemu informatycznego) planowany jest na lata 2020-2023. Koszt całego projektu szacowany jest na ok. 30.985.923,57 złotych i zostanie sfinansowany z funduszy UE w kwocie ok. 26.223.387,12 zł – finansowanie na poziomie 84,63%. Pozostała część kosztów w kwocie ok. 4.762.536,45 zł zostanie sfinansowana ze środków budżetu Państwa w ramach wkładu własnego ministra właściwego do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa w realizację projektu POPC (lata 0-3 w tabeli), w ramach części 18 budżetu – budownictwo: w roku 2020 - w kwocie 0,2 mln zł (rezerwa celowa), w roku 2021 - w kwocie 0,8 mln zł, w roku 2022 - w kwocie 1,5 mln zł, w roku 2023 - w kwocie 2,3 mln zł. . Realizacja budowy systemu IT zostanie powierzona Głównemu Urzędowi Nadzoru Budowlanego.). Natomiast od 2024 r. koszty utrzymania, rozwoju i funkcjonowania systemu informatycznego ponosić będzie minister właściwy do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa ze środków budżetu państwa w kwocie ok. 3 mln zł rocznie. Zakładane rodzaje wydatków jakie będą pokrywane z projektu POPC to m.in. budowa systemu centralnego, utworzenie aplikacji dostępowych, budowa e-usług, oprogramowanie, zakup infrastruktury sprzętowej, szkolenia oraz działania informacyjno – promocyjne. Nadmienić należy, że to wstępna kalkulacja potrzeb budowy systemu informatycznego, która zostanie szczegółowo doprecyzowana na etapie weryfikacji wniosku o dofinansowanie w ramach POPC.  W ramach projektu POPC zostanie zakupionych 3500 tabletów LTE, przenośnych urządzeń przeznaczonych do obsługi procesu inwentaryzacji prowadzonej w budynkach przy wykorzystaniu specjalnie zaprojektowanej aplikacji mobilnej umożliwiającej połączenie się z CEEB za pomocą sieci GSM. W okresie eksploatacji tablety zostaną przekazane gminom (strażnikom gminnym i miejskim) oraz organom Inspekcji Ochrony Środowiska, jako uprawnionym do przeprowadzania inwentaryzacji budynków. Złożenie wniosku o wpis do wykazu osób uprawnionych zwolnione jest od wszelkich opłat. Szczegółowe informacje dotyczące finansowania projektu informatycznego w ramach POPC dostępne są na stronie: https://www.gov.pl/web/krmc/ministerstwo-przedsiebiorczosci-i-technologii16  Rządowy program priorytetowy „Czyste Powietrze”:  Szacuje się, że w ramach współpracy, gminy podejmą działania przy 100 000 wniosków rocznie, a koszty jakie poniosą przy tych zadaniach w przeliczeniu na jeden wniosek, to 100 zł. Szacunki te wynikają z dotychczasowego wdrażania programu „Czyste Powietrze” oraz współpracy z gminami w tym zakresie, a także zmianami w programie, które mają na celu zwiększenie skali wdrażania programu. NFOŚiGW pokryje koszty gmin w szacowanej kwocie około 10 mln zł rocznie przez okres 8 lat (wnioski w ramach programu można składać do 30.06.2027 r.). Źródłem finansowania będą środki zobowiązania wieloletniego „przeciwdziałanie emisjom”, pochodzące z wpływów z opłaty emisyjnej.  Program „Stop Smog”  Koszty zostały oszacowane na kwotę 0,5 mln zł rocznie, na podstawie analizy przejmowanych zadań Stop Smog i ich skali oraz kosztów obsługi podobnych programów NFOŚiGW. Należy jednak pamiętać, że wraz z zakładanym intensywnym rozwojem Stop Smog zmianie ulegnie liczba zadań realizowanych przez NFOŚiGW oraz ich zakres, co spowoduje w przyszłości wzrost kosztów realizowanych zadań. Sposób pokrywania tych kosztów zostanie określony w porozumieniu zawartym pomiędzy NFOŚiGW, Ministrem Klimatu oraz Bankiem Gospodarstwa Krajowego.  W art. 9 ustawy z dnia 6 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz niektórych innych ustaw, a więc w ustawie wprowadzającej Stop Smog określono maksymalny limit wydatków z budżetu państwa przeznaczonych na wykonywanie zadań ministra właściwego do spraw gospodarki wynikających z tej ustawy i określono go na 0,5 mln zł rocznie. Mając to na uwadze należy uznać, że w tym zakresie zmiana jest neutralna dla finansów publicznych.  Budżet państwa – rezerwa celowa w wysokości 0,3 mln zł rocznie z przeznaczeniem w części na wynagrodzenia pracowników realizujących zadania związane z obsługą gmin, z którymi zostaną zawarte porozumienia na realizację przedsięwzięć niskoemisyjnych, w łącznej wysokości 2,7 mln zł. Środki te zostały zabezpieczone w ustawie nowelizującej ustawę z dnia 21 listopada 2008 r. o wspieraniu termomodernizacji i remontów (Dz. U. z 2020 poz. 22, z późn. zm.). Przeniesienie zadań na ministra właściwego do spraw klimatu spowoduje przeniesienie środków z części budżetowej 18 na część 51. | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Projekt nie będzie za sobą pociągał środków na dodatkowe etaty dla niektórych służb publicznych np. na zadania kontrolne i inne zwiększone obowiązki w związku z tym, iż obowiązek inwentaryzacji budynków będzie przypisany do aktualnych obowiązków realizowanych w tych podmiotach.  W zakresie Programu :Stop Smog” koszty koniecznych działań po stronie administracji rządowej do obsługi procedur związanych z obsługą regulacji (w tym m.in. weryfikacją wniosków o podpisanie porozumienia w sprawie dofinansowania, opracowanie porozumień, nadzór i monitoring ich realizacji, dokonywanie zmian w treści porozumień, ewaluacja realizacji przez gminy porozumień oraz ewaluacja regulacji (OSR –ex post), która wyniesie 0,3 mln zł rocznie i zostanie przeznaczona na utworzenie i utrzymanie nowych 3 etatów specjalistycznych w komórce organizacyjnej odpowiedzialnej za ochronę powietrza na łączną kwotę w okresie 10 lat – 3 mln zł. | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe** | | | | | | | | | | | | | | | |
| Skutki | | | | | | | | | | | | | | | |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | | | | 0 | 1 | | 2 | | 3 | 5 | | 10 | *Łącznie (0-10)* | |
| W ujęciu pieniężnym  (w mln zł,  ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa | | | |  |  | |  | |  |  | |  |  | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | |  |  | |  | |  |  | |  |  | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | |  |  | |  | |  |  | |  |  | |
| (dodaj/usuń) | | | |  |  | |  | |  |  | |  |  | |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | | | | Udostępnienie danych zakładom ubezpieczeń w zakresie przeprowadzonych przeglądów kominiarskich. Należy zwrócić uwagę także na potrzebę wykonywania corocznych przeglądów kominiarskich, które są wymagane nie tylko przepisami prawa, ale również ze względu na bezpieczeństwo mieszkańców oraz z punktu widzenia polis ubezpieczeniowych. Brak takiego przeglądu w przypadku pożaru domu, jest podstawą odmowy wypłaty odszkodowania. Ten fakt, często pozostaje w nieświadomości właścicieli nieruchomości. Brak jest jednocześnie wiedzy na temat rzeczywistej liczby przeglądów kominiarskich w budynkach w Polsce – nie istnieje żaden rejestr publiczny gromadzący informacje w tym zakresie. Brak posiadania dokumentu potwierdzającego fakt dokonania przeglądu, który w przypadku pożaru może ulec zniszczeniu i może stanowić źródło problemu dla ubezpieczonego. Z punktu widzenia firm ubezpieczeniowych, jako odbiorców dokumentów sporządzonych i wystawionych przez kominiarzy, pozytywna wartość produktów CEEB przejawia się w standaryzacji i ujednoliceniu informacji gromadzonych w CEEB w zakresie przeprowadzonych przeglądów kominowych. Informacje o przeprowadzonych przeglądach kominowych w budynkach zostaną udostępnione zakładom ubezpieczeniowym. Obecnie nie jest w pełni sprecyzowane jakiego rodzaju dokumenty są wystarczającymi dla obrotu ubezpieczeniowego, tj. czy należy posługiwać się paragonem, rachunkiem, fakturą VAT czy też protokołem z przeprowadzonej kontroli okresowej komina. Jak pokazuje praktyka, część towarzystw ubezpieczeniowych przyjmuje paragon i rachunek z adnotacją w zakresie przeglądu komina, jednakże zdarza się również żądanie opisu wszystkich szczegółowych czynności wykonanych przez kominiarza podczas dokonywanego przeglądu okresowego komina. Rozwiązania zaprojektowane w CEEB stwarzają możliwość wykluczenia konieczności posługiwania się dokumentami papierowymi (paragon, rachunek, faktura VAT, protokół kontroli) na rzecz wykorzystywania danych zgromadzonych w CEEB w tymże zakresie. Zwiększenie ilości (%) przeglądów kominiarskich i inwentaryzacji w skali kraju dzięki CEEB (a tym samym czystości powietrza i bezpieczeństwa ludzi w budynkach, np. ograniczenie wybuchów, pożarów i zaczadzeń), stanowi niezwykle istotną wartość i korzyść społeczną projektowanych rozwiązań. W tym celu zakłada się systemowe oznaczanie budynków, w których nie przeprowadzono przeglądu komina. Rozwiązanie to pozwoli na interwencję ze strony organów administracji publicznej w miejscach powstałych w ten sposób „czarnych plam” i dopilnowanie wypełnienia obowiązku przez jego egzekucję, a tym samym jednoczesne zwiększenie świadomości i bezpieczeństwa obywateli na tych obszarach. | | | | | | | | | | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | Projektowane rozwiązania angażują w proces inwentaryzacji budynków m. in. przedsiębiorców w postaci osób z uprawnieniami kominiarskimi - mistrzów kominiarskich, osób z uprawnieniami budowlanymi odpowiedniej specjalności instalacyjnej, osób sporządzających świadectwa charakterystyki energetycznej budynku, osób przeprowadzających kontrolę stanu technicznego systemu ogrzewania. Podmiotom tym, jako zasilającym CEEB w dane w ramach dokonywanych przeglądów/inwentaryzacji, zostanie udostępniona funkcjonalność wprowadzenia do CEEB danych dotyczących stanu technicznego budynków - na podstawie wyników przeprowadzanej/nego przeglądu/inwentaryzacji. System zapewni dostęp do danych zgromadzonych w CEEB, zaś wprowadzenie danych do CEEB nastąpi w czasie rzeczywistym, tj. w trakcie wykonania czynności skutkującej koniecznością̨ przekazania danych do CEEB. Wprowadzenie danych do CEEB nastąpi przez pobranie danych zgromadzonych w CEEB, ich weryfikację oraz wpisanie do CEEB nowych danych – co umożliwi aktualizację danych gromadzonych w CEEB. System zapewni możliwość obsługi wniosku o wpis osoby uprawnionej do wprowadzania danych do CEEB za pośrednictwem e-usług, która umożliwi uprawnionym osobom będącym przedsiębiorcami możliwość wpisania się do wykazu osób uprawnionych, dostęp do elektronicznego formularza wniosku o uzyskanie wpisu osoby uprawnionej do wprowadzania danych do CEEB. W ramach usługi możliwe będzie przesłanie niezbędnych dokumentów i danych, potwierdzających posiadane uprawnienia wnioskującego, uzyskanie potwierdzenia ich przesłania, sprawdzenie stanu weryfikacji wniosku przez użytkownika oraz uzyskanie potwierdzenia nadania dostępu do wykazu osób uprawnionych CEEB. | | | | | | | | | | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe , osoby starsze i niepełnosprawne | | | | Zinwentaryzowanie budynku stanowić będzie korzyść dla obywatela – pozwoli m. in. na dotarcie instytucjom dofinansowującym do osób najbardziej potrzebujących, w tym ubogich energetycznie, ze wsparciem finansowym w ramach programów pomocowych realizowanych ze środków publicznych. Należy mieć bowiem na względzie, że na poziomie lokalnym (województwo) obowiązują tzw. uchwały antysmogowe, które zakazują stosowania określonego rodzaju paliwa i korzystania z pieców/kotłów określonej klasy. I tak, od dnia 1 września 2019 r. w Krakowie zaczął obowiązywać całkowity zakaz stosowania węgla i drewna w kotłach, piecach i kominkach. Rozwiązanie takie sprawia, że należy zastosować inne rodzaje paliwa do ogrzewania swoich domów, jak i wymienić stare niskoemisyjne kotły/piece. Zinwentaryzowanie budynku stworzy realną możliwość dotarcia do budynku przez instytucje finansujące wymianę lub likwidację kopciuchów w ramach różnych programów, w tym przede wszystkim rządowego programu priorytetowego „Czyste Powietrze”.  Wypracowane narzędzia analityczne zaszyte w systemie teleinformatycznym, będą dostępne dla obywateli w formie e–usług. Dostęp do e-usług wykorzystujących dane o budynkach odbywać się będzie po podaniu danych identyfikujących właściciela budynku. Przewiduje się bowiem udostępnianie danych zgromadzonych w CEEB w postaci elektronicznej przy użyciu systemu teleinformatycznego - każdemu zainteresowanemu, w zakresie danych, które go dotyczą, po podaniu danych określonych w przepisach wykonawczych w celu autoryzacji i uwierzytelnienia. W tym zakresie zostaną wprowadzone e – usługi dla obywateli w postaci:  1. Zamówienia przeglądu kominowego wraz z inwentaryzacją budynku - usługa umożliwi obywatelom (właściciele budynków), w których eksploatowane są źródła spalania paliw o nominalnej mocy cieplnej mniejszej niż 1MW, elektroniczną rezerwację terminu usługi przeglądu kominowego dokonywanego wraz z inwentaryzacją budynku. E-usługa zapewni także właścicielom budynków możliwość wyboru potencjalnych wykonawców usługi spośród wykonawców (osób uprawnionych do wprowadzania danych do CEEB), jak również zarządzanie terminem realizacji przeglądu kominowego (np. zmianę terminu, jej odwołanie, edytowanie danych). Po stronie wykonawców przeglądów/inwentaryzacji, dostępna będzie funkcjonalność wprowadzenia do CEEB danych dotyczących stanu technicznego budynków (na podstawie wyników przeprowadzanej/nego przeglądu/inwentaryzacji). Po stronie właścicieli budynków jedna z funkcjonalności e-usługi umożliwi pobranie dokumentu z wynikami przeprowadzonej inwentaryzacji, które w dalszej kolejności będą mogli oni wykorzystać do ubiegania się o różne formy pomocy publicznej (dotacje, preferencyjne kredyty, pożyczki, itp.) na termomodernizację bądź wymianę kopciuchów.  2. Obsługi wniosku o wpis osoby uprawnionej do wprowadzania danych do CEEB - usługa umożliwi obywatelom uprawnionym do wpisania się do wykazu osób uprawnionych, dostęp do elektronicznego formularza wniosku o uzyskanie wpisu osoby uprawnionej do wprowadzania danych do CEEB. W ramach usługi możliwe będzie przesłanie niezbędnych dokumentów i danych, potwierdzających posiadane uprawnienia wnioskującego, uzyskanie potwierdzenia ich przesłania, sprawdzenie stanu weryfikacji wniosku przez użytkownika oraz uzyskanie potwierdzenia nadania dostępu do wykazu osób uprawnionych CEEB. W dalszej kolejności umożliwi to uprawnionym osobom edytowanie danych gromadzonych w CEEB i wprowadzanie do niej danych na podstawie przeprowadzonych przez nich czynności lub przeglądów i inwentaryzacji ww. budynków.  3. Zamówienia dobrowolnej inwentaryzacji budynku dokonywanej przez gminę - usługa umożliwi obywatelom, elektroniczną rezerwację terminu przeprowadzenia przez osoby uprawnione (upoważnionych pracowników urzędów gmin/zleceniobiorców działających w imieniu i na rzecz gminy/strażników miejskich) inwentaryzacji budynku. E-usługa zapewni także obywatelom możliwość zarządzania terminem przeprowadzanej inwentaryzacji budynku (np. zmianę terminu, jej odwołanie, edytowanie danych). Po stronie wykonawcy inwentaryzacji (gmina), dostępna będzie funkcjonalność wprowadzenia do CEEB danych dotyczących stanu technicznego budynków (na podstawie przeprowadzonej inwentaryzacji). Po stronie obywatela - jedna z funkcjonalności e-usługi umożliwi pobranie dokumentu z wynikami przeprowadzonej inwentaryzacji, które w dalszej kolejności będą mogli oni wykorzystać do ubiegania się o różne formy pomocy publicznej (dotacje, preferencyjne kredyty, pożyczki) na termomodernizację bądź wymianę kotłów w budynkach.  Z projektowanych przepisów wynika możliwość udostępnienia danych zgromadzonych w CEEB - właścicielowi lub zarządcy budynku, po podaniu danych określonych w przepisach wykonawczych, zgodnie z którymi minister właściwy do spraw gospodarki określi, w drodze rozporządzenia szczegółowy zakres udostępnianych danych oraz informacje, których podanie jest wymagane, mając na uwadze konieczność zapewnienia bezpieczeństwa tych danych. W rozporządzeniu wykonawczym zostanie tym samym określona m.in. e – usługa w postaci „Zamów inwentaryzację budynku”. Potencjalnym użytkownikiem usługi będzie każdy właściciel lub zarządca budynku. W chwili obecnej gminy są zobligowane do inwentaryzacji budynków w ramach Programów Ochrony Powietrza – niniejsze rozwiązanie stanowić będzie instrument wsparcia tego działania, które zostanie udostępnione gminom bezpłatnie  Dostęp online dla właścicieli budynków do własnych danych przyczyni się do zlikwidowania uciążliwości związanej obecnie z dostępem do danych dotyczących możliwych form dofinansowania. Możliwe będzie bieżące monitorowanie informacji na temat dostępnych środków finansowych na termomodernizację budynku lub wymianę kotła w ramach środków publicznych. System pełni w tym zakresie rolę koordynatora przyznawanych dofinansowań środków publicznych, realizowanych na różnych płaszczyznach – przez różne podmioty i z różnych źródeł. Centralizacja informacji sprawi, że otrzymanie dofinansowania na termomodernizację budynku lub wymianę kotła stanie się bardziej przystępne dla obywateli, którzy w wielu przypadkach z uwagi na brak świadomości co do istniejących wariantów wsparcia, nie są w stanie niestety pozyskać stosownego wsparcia finansowego. Zaprojektowane rozwiązania umożliwią i zracjonalizują bowiem podejmowanie decyzji inwestycyjnych przez samorządy terytorialne, które będą miały możliwość efektywniejszego wspierania przeciwdziałania zjawisku niskiej emisji na danym terenie (ulica, dzielnica, wieś/miasto, gmina, powiat, województwo), z uwzględnieniem potrzeb obywateli, zwłaszcza ubogich energetycznie, którzy wymagają pomocy państwa w tym zakresie. Projekt może wpłynąć na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, gdyż poznanie potrzeb obywateli, przede wszystkim tych ubogich energetycznie umożliwi wsparcie wymiany kotłów na kotły węglowe piątej generacji lub na gazowe czy też wsparcie podłączenia danego budynku do systemu ciepłowniczego. Możliwość zamówienia kominiarza ułatwi obywatelom dostęp do osób dokonujących przeglądów okresowych przewodów kominowych, do których w wielu miejscach w kraju dostęp jest ograniczony. Wszystko to przyczyni się to do polepszenia jakości powietrza w gospodarstwach domowych, zmniejszy się ryzyko wystąpienia lokalnych zjawisk smogu, co poprawi poziom zdrowia mieszkańców Polski - zmniejszy się tym samym zachorowalność na choroby wywoływane przez zanieczyszczenie powietrza, koszty leczenia i straty w wyniku przedwczesnych zgonów.  Inwentaryzacja budynku nie będzie podlegać żadnej opłacie – nie wpływa więc na sytuację finansową mieszkańców budynków. Jednocześnie wpływ projektu na osoby starsze i osoby niepełnosprawne będzie analogiczny jak na pozostałe osoby, stosownie do powyższego opisu. | | | | | | | | | | |
| (dodaj/usuń) | | | |  | | | | | | | | | | |
| Niemierzalne | (dodaj/usuń) | | | |  | | | | | | | | | | |
| (dodaj/usuń) | | | |  | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Inwentaryzacja będzie dokonywana przez uprawnione osoby działające w imieniu i na rzecz Państwa – albo przez funkcjonariuszy administracji publicznej (straż gminna/miejska, inspektorzy Inspekcji Ochrony Środowiska) albo przez osoby, którym Państwo zleciło wykonywanie ustawowych czynności w postaci np. wykonywania okresowych przeglądów kominowych na podstawie art. 62 ust. 1 pkt 1 lit. c w zw. z ust. 6 pkt 1 ustawy – Prawo budowlane. Nie przewiduje się zatem możliwości „ukrycia” złego stanu kotła/pieca, zwłaszcza z uwagi na przewidziane w rozwiązaniu informatycznym mechanizmy, które stwarzają narzędzie do weryfikacji określanych przez osoby uprawnione rodzajów kotłów/pieców, które będą poddawane systemowej ocenie i bieżącym aktualizacjom. Rozwiązanie to nie będzie ani mniej ani bardziej korupcjogenne niż dowolna czynność wykonywana przez funkcjonariuszy państwowych lub osoby uprawnione do wykonywania poszczególnych czynności na rzecz Państwa np. podczas kontroli drogowej.  Przewiduje się stworzenie procedury wyjaśniania niezgodności danych wprowadzanych do CEEB, która zostanie opublikowana na stronie Biuletynu Informacji Publicznej. Określone zostaną wewnętrzne procedury dokonywania zgłoszeń w przypadku stwierdzenia niezgodności danych, tryb ich przekazywania, rozwiązywania i powiadamiania zgłaszającego. Moduł wyjaśniania niezgodności zostanie zaimplementowany w rozwiązaniu informatycznym.  Projektowane rozwiązanie zakłada przetwarzanie danych osobowych właścicieli i zarządców budynków oraz osób wpisanych do wykazu osób uprawnionych. Zaproponowany wstępnie zakres danych realizuje tzw. zasadę ,,minimalizacji” danych określoną w art. 5 ust. 1 lit. c rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE, która stanowi, że dane osobowe muszą być adekwatne, stosowne oraz ograniczone do tego co niezbędne do celów, w których są przetwarzane. Zasadniczym celem budowanej ewidencji jest gromadzenie danych w zakresie budynków, również w zakresie przyznawanych środków finansowych publicznych na ich szeroko rozumianą termomodernizację. Zakres danych osobowych gromadzonych w CEEB związanych z właścicielami i zarządcami budynków, dotyczy takich danych jak: imię i nazwisko, adres zamieszkania, adres do korespondencji, adres poczty elektronicznej oraz numer telefonu. Z punktu widzenia CEEB najistotniejszymi pozostają informacje związane z samym budynkiem i źródłami jego ogrzewania, niezależnie od faktu zamieszkiwania budynku przez określone osoby. Dane osobowe będą gromadzone w CEEB również w przypadku osób wpisanych do wykazu osób uprawnionych, tj. imię i nazwisko, adres do korespondencji, adres poczty elektronicznej, numer, specjalność i zakres uprawnień budowlanych; numer odpowiednich kwalifikacji w rzemiośle kominiarskim; numer uprawnień potwierdzający posiadanie kwalifikacji wymaganej przy wykonywaniu dozoru nad eksploatacją urządzeń wytwarzających, przetwarzających, przesyłających i zużywających ciepło oraz innych urządzeń energetycznych; numer legitymacji służbowej lub upoważnienia, datę ich wydania oraz identyfikator systemowy (numer wpisu do wykazu) oraz datę jego nadania.  W zakresie Programu Stop Smog, biorąc pod uwagę, że projektowana zmiana ma charakter jedynie nowelizacji obecnej podstawy prawnej realizacji Programu, nie przewiduje się zmian w zakresie wpływu na konkurencyjności gospodarki i przedsiębiorczości. W związku z powyższym powyższy opis dotyczy jedynie regulacji obejmującej uruchomienie systemu informatycznego, służącego m.in. do obsługi CEEB.  Wprowadzane usprawnienia rządowego programu priorytetowego „Czyste Powietrze” mają na celu zwiększenie jego dostępności, dlatego nie mają one bezpośredniego wpływu na konkurencyjności gospodarki i przedsiębiorczość. | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu** | | | | | | | | | | | | | | | |
| ☐ nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | | | | | | | ☐ tak  ☒ nie  ☐ nie dotyczy | | | | | | | | |
| ☒ zmniejszenie liczby dokumentów  ☒ zmniejszenie liczby procedur  ☒ skrócenie czasu na załatwienie sprawy  ☐ inne: … | | | | | | | ☐ zwiększenie liczby dokumentów  ☒ zwiększenie liczby procedur  ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  ☐ inne: … | | | | | | | | |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | | | | | | | ☒ tak  ☐ nie  ☐ nie dotyczy | | | | | | | | |
| Skala podejmowanych działań, zwiększona świadomość obywateli co do realizacji ustawowych obowiązków wpływających na bezpieczeństwo ludzi, wykorzystanie e-usług (zamów przegląd kominowy), pierwsza w skali kraju ewidencja kominiarzy na poziomie ogólnokrajowym czy wreszcie zmiana programów wsparcia finansowego ze środków publicznych przez uzależnienie możliwości przyznania dofinansowania od „poddania się inwentaryzacji budynku” i posiadania aktualnego okresowego przeglądu przewodu kominowego daje podstawę do stwierdzenia, że projektowana regulacja nie nakłada żadnych dodatkowych obciążeń administracyjnych na osoby uprawnione – poza obowiązkiem inwentaryzacji dokonywanej „przy okazji” wykonywania innych obowiązków. Po stronie obywatela pozostanie wskazanie parametrów technicznych budynku oraz źródeł ciepła, źródeł spalania paliw oraz źródeł energii elektrycznej. Znacząco wzrośnie liczba aktualnych danych, do których zapewniony będzie dostęp on-line. Osoby wpisane do wykazu osób uprawnionych będą zobowiązane do dokonania inwentaryzacji budynku, w zakresie danych o których mowa w projektowanej regulacji. Dane będą wprowadzane do CEEB za pomocą elektronicznego formularza inwentaryzacyjnego, który będzie zapisywany automatycznie po jego wygenerowaniu w systemie teleinformatycznym obsługującym CEEB. Natomiast wprowadzenie danych do CEEB nastąpi w czasie wykonania czynności skutkującej koniecznością̨ przekazania danych do CEEB, za pomocą̨ systemu teleinformatycznego obsługującego CEEB. Narzędzie informatyczne umożliwi wprowadzenie danych za pomocą aplikacji webowej lub mobilnej, zarówno w trybie online, jak i w trybie offline.  W zakresie Programu Stop Smog projektowana regulacja zmniejsza obciążenia regulacyjne. Projektowana regulacja zmniejsza m.in. z 50 na 30% poziom zmniejszenia zapotrzebowania na ciepło grzewcze dla wszystkich przedsięwzięć niskoemisyjnych czy mniejszą liczbę budynków umożliwiających uczestnictwo w Programie (z 2 na 1% lub 20 budynków jednorodzinnych).  W zakresie rządowego programu priorytetowego „Czyste Powietrze” przewiduje się przyspieszenie procesu oceny wniosków o dofinansowanie składanych przez osoby fizyczne, na skutek wprowadzenia zaświadczeń potwierdzających przeciętny miesięczny dochód na jednego członka gospodarstwa domowego, które będą wydawane przez wójtów/burmistrzów/prezydentów miast. | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na rynek pracy** | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projektowana zmiana w zakresie Programu Stop Smog powinna przyspieszyć jego wdrażanie i tym samym uwolnić jego pełen potencjał, w tym jego wpływ na rynek pracy.  Szacuje się, że przy kompleksowej termomodernizacji domów jednorodzinnych tylko w dwóch województwach: śląskim i małopolskim łącznie pracę mogłyby znaleźć nawet dodatkowe 32 tys. osób (źródło: Instytut Ekonomii Środowiska, Efektywność Energetyczna w Polsce. Przegląd 2017).  Według szacunków Instytutu Badań Strukturalnych, w każdym województwie przy naturalnie realizowanych działaniach termomodernizacyjnych pracuje około 8 tys. osób w przeliczeniu na całoroczne zatrudnienie w pełnym wymiarze etatu. Zwiększenie zakresu interwencji termomodernizacyjnych w następstwie realizacji uchwał antysmogowych mogłoby zwiększyć tę liczbę nawet dwuipółkrotnie. Jeśli jednak skutkiem uchwał będzie tylko i wyłącznie podjęcie działań obowiązkowych, a więc wymiana źródeł ciepła, to zatrudnienie w tej działalności wzrośnie nieznacznie, tylko o 6% w każdym z województw. Efekty będą zauważalnie większe, jeśli wraz z wymianą źródeł ciepła wykonywane będą dodatkowe interwencje. W przypadku równoczesnej modernizacji instalacji c.o. i c.w.u. liczba osób pracujących przy działaniach termomodernizacyjnych byłaby o 20% wyższa i przekroczyłaby w każdym z województw 10 tys. osób w przeliczeniu na całoroczne zatrudnienie na pełen etat. Jeśli montowane byłyby także kolektory słoneczne, to potrzebne byłyby kolejne 2 tys. pracowników w każdym z województw. Zatrudnienie przy działaniach termomodernizacyjnych przekroczyłoby 12 tys. osób w obu województwach, czyli byłoby o 50% większe niż w scenariuszu bazowym (źródło: Instytut Badań Strukturalnych). | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary** | | | | | | | | | | | | | | | |
| ☒ środowisko naturalne  ☒ sytuacja i rozwój regionalny  ☐ inne: … | | | | ☐ demografia  ☐ mienie państwowe | | | | | | | ☒ informatyzacja  ☒ zdrowie | | | | |
| Omówienie wpływu | | **Zdrowie:**  Ekspozycja na zanieczyszczenia powietrza ma negatywny wpływ na zdrowie mieszkańców. W literaturze naukowej udokumentowano całe spektrum efektów zdrowotnych ekspozycji na zanieczyszczenia, do których należą:  • problemy z pamięcią i koncentracją, wyższy poziom niepokoju, stany depresyjne, zmiany anatomiczne w mózgu, przyspieszone starzenie się układu nerwowego, udar mózgu,  • zawał serca, nadciśnienie tętnicze, choroba niedokrwienna serca, zaburzenia rytmu serca, niewydolność serca,  • zaostrzenie astmy, rak płuca, zaostrzenie POChP, częstsze infekcje dróg oddechowych,  • negatywny wpływ na płodność, niska waga urodzeniowa, obumarcie płodu, przedwczesny poród,  • problemy z oddychaniem, podrażnienie oczu, nosa i gardła, kaszel, katar, zapalenie zatok.  Należy również podkreślić, że w zależności od rodzaju przyjętych szacunków, zanieczyszczenie powietrza powoduje w Polsce ok. 26–48 tys. przedwczesnych zgonów rocznie. Zgodnie z rekomendowanymi przez WHO współczynnikami ryzyka dla ekspozycji długoterminowej, rocznie z powodu zanieczyszczenia powietrza samym tylko pyłem PM2.5 umiera w naszym kraju ponad 44 tys. osób (dane dla roku 2012). Ponadto zanieczyszczenie powietrza przyczynia się również do skrócenia oczekiwanej długości życia w Polsce nawet o ponad rok.  Z najnowszych badań można określić, że w 2016 r. 19 tys. zgonów można przypisać emisji zanieczyszczeń z sektora bytowo-komunalnego, zwanego „niską emisją”. Zewnętrzne koszty zdrowotne wyniosły, w zależności od przyjętej metodyki, między 12,9 a 30,0 mld EUR w 2016 r.  Według niektórych opracowań w 2015 r. jedynie z powodu ekspozycji na pył PM2,5 utracono w Polsce ok. 16 mln dni pracy, a związane z tym koszty oszacowano na niemal 2,1 mld euro rocznie. Szacuje się również, że zanieczyszczenie powietrza przyczynia się w Polsce do ponad 572 tys. straconych lat życia wolnych od choroby (DALY, disability adjusted life-years) rocznie.  Skutki zdrowotne zanieczyszczenia powietrza bardzo mocno obciążają system opieki zdrowotnej w Polsce: konsultacje u lekarzy pierwszego kontaktu oraz specjalistów, badania diagnostyczne, hospitalizacje, terapie. Dla przykładu, koszty leczenia skrajnej niewydolności serca mogą być następujące: sztuczna lewa komora kosztuje 600 tys. zł, pozaustrojowe utlenowanie krwi (ECMO) – 20 tys. zł w pierwszej dobie, później koszty opieki to około 4 tys. zł dziennie, przeczep serca – 120 tys. zł.  Poprawa jakości powietrza w gminach jest równoznaczna z redukcją negatywnych skutków zdrowotnych, w szczególności w miastach z wysokimi stężeniami zanieczyszczenia powietrza atmosferycznego. Ilość tych skutków można oszacować wykorzystując funkcję stężenie – odpowiedź. Światowa Organizacja Zdrowia rekomenduje zestaw funkcji w raporcie HRAPIE, dzięki czemu może zostać obliczona m.in. liczba przedwstępnych zgonów w RP wynikająca ze złej jakości powietrza. Jednocześnie WHO tworzy listę 50 najbardziej zanieczyszczonych miast w Europie, do której należy 36 miast polskich. W tych miejscowościach według szacunków Zespołu roboczego do spraw wpływu zanieczyszczenia powietrza na zdrowie w resorcie zdrowia, wykorzystując krzywe z raportu HRAPIE, redukcja stężeń zanieczyszczeń do poziomu rekomendowanego przez WHO pozwoli na zmniejszenie o :  1) 10,3%-17% przedwczesnych zgonów z przyczyn naturalnych w grupie 30lat+;  2) 17,5%-19,8% liczby zachorowań na zapalenie oskrzeli wśród dzieci w grupie 6-18 lat;  3) 24,2%-39,9% przypadków nowych zachorowań na przewlekłe zapalenia oskrzeli wśród dorosłych w grupie 18lat +;  4) 7,8%-13,0& liczby dni absencji zawodowej.  Przedstawione wyniki analizy dotyczą skutków zdrowotnych ekspozycji rocznej. Dodatkowo z powodu wysokich stężeń krótkoterminowych (dni, tygodnie) zwiększa się ryzyko zaostrzeń chorób przewlekłych układu oddechowego i krążenia, które mogą zakończyć się nieplanowaną hospitalizacją. Natomiast osoby z astmą, w szczególności dzieci, w wyniku epizodów smogowych mają częstsze symptomy tej choroby.  **Środowisko naturalne:**  Pył zawieszony dociera praktycznie wszędzie, dlatego wprowadzając niepożądane substancje do powietrza, wody, gleby, tym samym wprowadzane są do wszystkich organizmów, które oddychają, spożywają wodę i roślinność wzrastającą na skażonej glebie.  Najbardziej odczuwalnymi skutkami niskiej emisji są: zwiększony poziom zachorowalności na choroby układu oddechowego oraz nowotworowe i związana z tym większa śmiertelność ludzi i zwierząt, kwaśne deszcze – silnie zanieczyszczające glebę i wodę, oddziałujące pośrednio na stan środowiska naturalnego, uszkadzające zabytki i cenne obiekty, a także zawartość CO2 w powietrzu. Pyły mogą oddziaływać na roślinność zarówno w sposób bezpośredni – poprzez depozycję na powierzchni liści, jak i pośredni – przez zmianę chemizmu gleby. Wraz z pyłem do ekosystemów przenikają m.in. azotany i siarczany oraz ich związki, metale ciężkie, związki organiczne, mogące wykazać bezpośredni wpływ na fizjologię liści lub wpływać na chemizm podłoża.  Najważniejsze efekty środowiskowe związane z depozycją pyłów występują w glebie. W strefie korzeniowej pyły wpływają głównie na wzrost bakterii i grzybów biorących udział w obiegu składników odżywczych oraz pobieraniu składników pokarmowych przez rośliny. Skutki zanieczyszczenia powietrza odczuwamy również pośrednio, na przykład jedząc skażone nim mięso zwierząt.  Agresywne czynniki chemiczne oddziałują nie tylko na ludzi, zwierzęta czy rośliny, ale nawet na materiały (w tym budowlane), powodując ich korozję oraz szybsze niszczenie zabytkowych obiektów. Depozycja pyłu na powierzchni materiałów budowlanych, w tym także zabytków i pomników, prowadzi do ich uszkodzeń zarówno fizycznych jaki i estetycznych, powodując zarówno wymierne straty finansowe jak i niewymierne straty dziedzictwa kulturowego.  Materiały budowlane – metale, kamienie, cement, farby – ulegają degradacji, a wszelkie zanieczyszczenia powietrza, w tym także pyły, przyspieszają korozję metali oraz niszczenie materiałów wykonanych z kamienia.  **Rozwój regionalny:**  Regulacja będzie miała wpływ na sytuację i rozwój regionalny ponieważ skupia się przede wszystkim na działaniach w regionach – na terenach gmin zlokalizowanych na terenie województw, w tym na obszarze których obowiązują uchwały antysmogowe.  **Informatyzacja:**  W zakresie systemu informatycznego służącego m.in. obsłudze CEEB pozwoli na:  1) zastosowanie jednolitej metodyki inwentaryzacji źródeł ciepła, źródeł energii elektrycznej oraz źródeł spalania paliw o nominalnej mocy poniżej 1 MW (źródeł tzw. niskiej emisji) wraz z inwentaryzacją ilości i rodzaju spalanach paliw w tych źródłach;  2) zastosowanie szerokiego i rzetelnego procesu walidacji i normalizacji dostępnych danych związanych ze źródłami tzw. niskiej emisji;  3) uwzględnienie jednolitych algorytmów szacowania wielkości emisji poszczególnych substancji dla każdego obiektu, gdzie ww. źródła funkcjonują, w oparciu o bilans paliw, klasę i typ urządzeń grzewczych oraz zapotrzebowania na ciepło danego obiektu;  4) przygotowanie wiarygodnych danych na potrzeby tworzonych lokalnych, regionalnych i krajowych systemów wspomagania decyzji w zarządzaniu jakością powietrza, w tym wykorzystujących techniki numeryczne i modelowanie matematyczne jakości powietrza;  5) przygotowanie wiarygodnych danych na potrzeby opracowywanych programów ochrony powietrza, w tym na potrzeby tworzenia scenariuszy redukcji emisji z sektora komunalno-bytowego w tych programach, co doprowadzi do optymalizacji działań w tym zakresie podejmowanych przez samorząd terytorialny oraz administrację rządową;  6) zgromadzenie i przetwarzanie szerokiego zakresu danych do obliczenia wskaźników monitorowania skuteczności podejmowanych działań naprawczych na szczeblu krajowym, regionalnym i lokalnym, z uwzględnieniem szacowania kosztów inwestycyjnych oraz zewnętrznych (zdrowotnych);  7) dostęp do informacji w zakresie tzw. niskiej emisji dla różnego rodzaju i typu odbiorców, w tym dla społeczeństwa, jednostek rządowych i samorządowych, jednostek kontrolnych i inspekcyjnych oraz dla jednostek udzielających różnego rodzaju dofinansowań w zakresie programów szeroko rozumianej redukcji emisji i poprawy jakości powietrza;  8) odpowiednie i zgodne z potrzebami odbiorców - projektowanie sieci ciepłowniczych lub gazowych;  9) skoordynowanie wykorzystywanych środków publicznych w ramach dofinansowań udzielanych przez różne instytucje (jednostki samorządu terytorialnego, NFOŚiGW, WFOŚiGW, BGK, organy KAS) w zakresie: przyznanej premii, ulgi podatkowej lub udzielonego ze środków publicznych finansowaniu albo dofinansowaniu;  10) na stworzenie ujednoliconego systemu gromadzenia i przetwarzania informacji w zakresie niskiej emisji, co pozwoli na podejmowanie optymalnych działań zmierzających do poprawy jakości powietrza w Polsce. | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego** | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wejście w życie projektowanych przepisów prawa stworzy ramy prawne dla funkcjonowania CEEB oraz udoskonalenia funkcjonującego Programu Stop Smog oraz rządowego programu priorytetowego „Czyste Powietrze”. Planuje się, że ustawa wejdzie w życie po upływie 30 dni od dnia jej ogłoszenia, z tym, że uruchomienie poszczególnych części funkcjonalności systemu informatycznego nastąpi po ogłoszeniu komunikatu ministra właściwego do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa o gotowości do wdrożenia rozwiązań technicznych pozwalających na uruchomienie poszczególnych funkcjonalności tego systemu.  Uruchomienie docelowego systemu informatycznego zostanie poprzedzone licznymi działaniami promocyjno – komunikacyjnymi skierowanymi w stronę obywateli za pośrednictwem ogólnodostępnych mediów (Internet, prasa, TV, itp.), informującymi o rzeczywistym zakresie wprowadzanych zmian. W tym zakresie, w ramach uzyskanych środków finansowych z POPC wstępnie planuje się wydatkowanie 3% ogólnej wartości dofinansowania – na ten cel zostanie przeznaczone ok. 1 mln zł (3% z 30 mln zł).  W zakresie Programu Stop Smog oraz rządowego programu priorytetowego „Czyste Powietrze”, przewiduje się działania skierowane do przedstawicieli samorządów, w tym spotkania indywidualne jak i grupowe z gminami oraz udział w konferencjach tematycznych. | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?** | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projektowana regulacja wpisuje się w realizację celów dotyczących m.in. poprawy efektywności energetycznej i zmniejszenie emisji pyłów i innych zanieczyszczeń do atmosfery z istniejących jednorodzinnych budynków mieszkalnych lub uniknięcie emisji zanieczyszczeń powietrza, pochodzących z nowo budowanych jednorodzinnych budynków mieszkalnych. Projektowana regulacja wykorzystuje mierniki zidentyfikowane dla stopnia realizacji tego programu, który mierzony jest m.in. za pomocą następujących wskaźników osiągnięcia celu: liczba budynków mieszkalnych o poprawionej efektywności energetycznej, liczba wymienionych nieefektywnych źródeł ciepła (kotłów starej generacji) na niskoemisyjne w budynkach istniejących, liczba zamontowanych niskoemisyjnych źródeł ciepła w budynkach nowo budowanych, ograniczenie emisji: SO2, pyłów o średnicy mniejszej niż 10 mikrometrów (PM10), pyłów o średnicy mniejszej niż 2,5 mikrometra (PM2,5), benzo-α-pirenu oraz CO2. Zgodnie z pierwotnymi i ww. danymi, szacuje się, że Programem zostanie objętych 23 806 budynków. Biorąc pod uwagę dotychczasowe warunki w zakresie skali wymiany źródeł ciepła w budynkach objętych Programem (min. 80%), docelowa liczba wymienionych nieefektywnych źródeł ciepła powinna wynieść minimum 19 045. Biorąc pod uwagę, że wybór docelowego źródła ciepła będzie uzależniony od wielu czynników, w tym przede wszystkim od wyniku audytów energetycznych oraz decyzji beneficjenta końcowego, nie jest możliwe w tym momencie oszacowanie liczbowe poziomu ograniczenia emisji poszczególnych substancji, gdyż jest to uzależnione od wybranej technologii.  Zakłada się weryfikację współpracy na poziomie administracji rządowej i samorządowej, uwzględniającej zgromadzone w CEEB dane, które są zcentralizowane i przyczyniają się do efektywnego wykorzystywania środków publicznych na działania związane z ochroną powietrza, w tym realizację programów ochrony powietrza oraz termomodernizację.  Rozwiązanie wpisuje się w bieżące „Monitorowanie realizacji rekomendacji Komitetu Ekonomicznego Rady Ministrów w sprawie działań niezbędnych do podjęcia w związku z występowaniem na znacznym obszarze kraju wysokich stężeń zanieczyszczeń powietrza” stosownie do zarządzenia nr 41 Prezesa Rady Ministrów.  Dodatkowo proponuje się oszacowanie - po pół roku od uruchomienia poszczególnych funkcjonalności systemu, tj. począwszy od wdrożenia pierwszej funkcjonalności systemu (moduł dostępowy) w ramach CEEB - liczby osób uprawnionych wpisanych do wykazu osób uprawnionych, w stosunku do liczby osób, które powinny być podłączone do systemu CEEB. Ewaluacja efektów usług powinna nastąpić pół roku od uruchomienia każdej z usług stworzonej na podstawie uchwalonych przepisów.  W zakresie Programu Stop Smog, po roku 2024 dokonana zostanie ocena skuteczności wprowadzonej regulacji opierająca się m. in. o dane dotyczące ilości wymienionych lub zlikwidowanych urządzeń lub systemów grzewczych w jednorodzinnych budynkach mieszkalnych, dokonanych w przedsięwzięciach niskoemisyjnych finansowanych w oparciu o niniejszą ustawę oraz zmniejszenie zapotrzebowania na ciepło grzewcze liczone łącznie dla wszystkich budynków mieszkalnych jednorodzinnych objętych tą ustawą. Jednocześnie będzie prowadzony bieżący monitoring Programu, w wyniki którego nie wyklucza się przeprowadzenia wcześniejszych modyfikacji, czego przykładem jest obecna nowelizacja. | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)** | | | | | | | | | | | | | | | |
| *1. Wyrok z dnia 22 lutego 2018 r. Trybunał Sprawiedliwości Unii Europejskiej w sprawie o sygn. C-336/16.*  *2. Raport Najwyższej Izby Kontroli z dnia 27 sierpnia 2018 r. „Ochrona powietrza przed zanieczyszczeniami”.*  *3. Petycja Gmin Metropolii Krakowskiej z dnia 14 maja 2019 r. skierowana do Premiera RP Mateusza Morawieckiego.*  *4. Stanowisko Konwentu Marszałków Województw z dnia 12 lipca 2019 r. w sprawie wprowadzenia regulacji prawnych ustanawiających ogólnopolską bazę danych, w której będą gromadzone informacje o źródłach spalania paliw o mocy cieplnej do 1MW.* | | | | | | | | | | | | | | | |

# 

1. W skali całego kraju (wg szacunków Instytutu Badań Strukturalnych) funkcjonuje **853 240 GDJ, w których mieszka 3,47 mln** osób dotkniętych zjawiskiem ubóstwa energetycznego. [↑](#footnote-ref-2)